



автономная некоммерческая образовательная организация  
высшего образования Центросоюза Российской Федерации  
**«Сибирский университет потребительской кооперации»**  
Забайкальский институт предпринимательства

Методические указания и задания  
по выполнению практических  
и самостоятельных работ  
по дисциплине:

**ОП.03 Административное право**

для обучающихся  
среднего профессионального образования  
по специальности

**40.02.02 Правоохранительная деятельность**

Чита  
2023

Методические указания и задания по выполнению практических и самостоятельных работ по дисциплине «*Административное право*» для обучающихся среднего профессионального образования по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность / [сост. Р.В. Антропов, канд.юрид.наук, доцент, старший преподаватель кафедры права]; АНОО ВО Центросоюза ЗИПСибУПК. – Чита, 2023. – 56с.

Рецензент: О.А. Липич, канд.юрид.наук, доцент, заведующая кафедрой права

Методические указания и задания утверждены и рекомендованы к использованию в учебном процессе кафедрой права, протокол от 25 января 2023 г. № 6.

© ЗИПСибУПК, 2023

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения.....	4
2. Темы и их краткое содержание.....	6
3. Методические указания и задания к практическим занятиям и самостоятельной работе.....	10
4. Библиографический список.....	58
5. Современные профессиональные базы данных и информационные ресурсы сети интернет.....	61
6. Учебно-методическое обеспечение.....	62

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Дисциплина «Административное право» является общепрофессиональной дисциплиной в структуре программы подготовки специалистов среднего звена по специальности 40.02.02 Правоохранительная деятельность.

Методические указания и задания к практическим занятиям и самостоятельной работе по дисциплине «Административное право» предназначены для работы студентов на практических занятиях, самостоятельного изучения дисциплины на основе литературных источников и нормативных актов.

Дисциплина «Административное право» основывается на ранее изученных студентами курсах: «Теория государства и права», «Конституционное право». Нормы конституционного права определяют основные принципы функционирования исполнительной власти Российской Федерации, взаимодействия органов исполнительной власти с Президентом Российской Федерации и органами, составляющими законодательную и судебную ветви власти. Конституция определяет также положение граждан и организаций в системе исполнительной власти. Нормы административного права также взаимодействуют и обеспечивают защиту общественных отношений, составляющих предмет большинства отраслей российского права: трудового, гражданского, экологического, страхового права.

Административное право - это право управленческое, его предмет составляют общественные отношения, возникающие при формировании государственной администрации и осуществлении еюластной деятельности. Нормы административного права, регламентируют практически все сферы общественной и государственной жизни. Любой гражданин в процессе своей жизнедеятельности сталкивается с государственными органами, причем в подавляющем большинстве с органами государственной, исполнительной власти.

Современное общественное развитие немыслимо без различных регистраций, правил дорожного движения, институтов государственной службы, административного контроля и надзора, всевозможных льгот или ограничений. Практически все эти меры характеризуют административную деятельность государства. Кроме того, современное административное право строится на принципах правового государства, в том числе, приоритета прав человека.

В таких условиях гражданин становится ведущим субъектом административного права. На первый план теперь выходят механизмы обеспечения

прав гражданина в сфере исполнительной власти. Именно административное право, прежде всего, призвано ответить на вопрос о том, каким образом необходимо защищать гражданина от государственного произвола.

Целью изучения дисциплины «Административное право» является формирование знаний и умений, способствующих осуществлению профессиональной деятельности в области реализации норм административного права, обеспечения законности и правопорядка в сфере административных правоотношений. А также формирование у обучающихся основ знаний правового регулирования на основе действующего административного законодательства Российской Федерации, включая нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, с учетом судебной практики.

Задачами дисциплины является формирование у обучающихся способностей обосновывать и принимать решения в пределах своих должностных обязанностей, совершать действия, связанные с реализацией правовых норм, а также формирование умений и навыков составления юридических документов.

В результате изучения дисциплины «Административное право» студенты должны

знать: понятие и источники административного права; понятие и виды административно-правовых норм; понятия государственного управления и государственной службы; состав административного правонарушения, порядок привлечения к административной ответственности, виды административных наказаний, понятие и виды административно-правовых отношений; понятие и виды субъектов административного права; административно-правовой статус субъектов административного права;

уметь: ограничивать исполнительную (административную) деятельность от иных видов государственной деятельности; составлять различные административно-правовые документы; выделять субъекты исполнительно-распорядительной деятельности из числа иных; выделять административно-правовые отношения из числа иных правоотношений; анализировать и применять на практике нормы административного законодательства; оказывать консультационную помощь субъектам административных правоотношений; логично и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по административно-правовой проблематике.

В методической разработке предложены вопросы для самоподготовки, задачи и методические указания по их выполнению. Выполнение предложенных заданий позволит студентам более полно и всесторонне изучить теоретические основы и закономерности административного законодательства.

## **2. ТЕМЫ И ИХ КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

### **Раздел 1. Общая часть административного права**

#### **Тема 1.1. Государственное управление**

Понятие, содержание и виды управления. Социальное управление: общая характеристика. Теория управления и теория административного права. Понятие и признаки государственного управления. Виды государственного управления. Функции государственного управления. Исполнительная власть и государственное управление

#### **Тема 1.2. Исполнительная власть**

Исполнительная власть, как ключевая категория административного права. Принцип разделения властей и государственное управление. Понятие и признаки исполнительной власти. Функции исполнительной власти. Субъекты исполнительной власти. Исполнительная власть в Российской Федерации, ее конституционно-правовая основа. Соотношение понятий «исполнительная власть» и «административная власть». Основные подходы к изучению административно-правовой теории.

#### **Тема 1.3. Административное право как отрасль права**

Административное право как системообразующая отрасль российского права: соотношение административного права с отраслями публичного права, соотношение административного права с отраслями частного права. Предмет административного права: понятие, признаки. Проблема определения предмета административного права: доктринальные споры, нормативно-правовая основа. Метод административно-правового регулирования: понятия, признаки. Императивные и диспозитивные начала в сфере административно-правового регулирования, их соотношение. Проблема использования методов «экономического» характера в системе государственного управления. Система административного права: подотрасли, институты. Проблема определения системы современного административного права. Административное право в условиях правового государства. Организационные управленические отношения в области осуществления исполнительной власти. Внутриорганизационные управленические отношения во всех сферах государственной деятельности. Административно-правовые контрольные отношения. Административно-юстиционные отношения. Административно-деликтные (охранительные) отношения.

## **Тема 1.4. Нормы административного права. Административно-правовые отношения**

Нормы административного права: понятие, структура, классификация. Особенности административно-правового регулирования. Действие административно-правовых норм во времени и пространстве. Прекращение действия административно-правовых норм. Административно-правовые отношения: понятие, признаки, классификация. Теория административно-правовых отношений в работах Г.И. Петрова и Ю.М. Козлова. Проблема «равенства» участников административно-правовых отношений, вертикальные и горизонтальные отношения. Диагональные административно-правовые отношения: к постановке проблемы (взгляды В.А. Юсупова).

## **Тема 1.5. Субъекты административного права**

Понятие субъекта административного права. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права. Индивидуальные субъекты административного права. Административно-правовой статус граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства. Паспортный режим в РФ. Порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, подаваемых в административном порядке. Порядок рассмотрения судебных жалоб граждан. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений. Понятие и виды общественных объединений.

## **Тема 1.6. Органы исполнительной власти**

Понятие и правовое положение органов исполнительной власти. Соотношение понятий «орган государственной администрации» и «орган исполнительной власти». Линейная и функциональная власть. Элементы административно-правового положения органа исполнительной власти и их соотношение. Теория компетенции. Классификация органов исполнительной власти. Административно-правовой статус Президента Российской Федерации. Административная реформа и исполнительная власть. Правительство Российской Федерации. Административно-правовой статус федеральных министерств, служб и агентств. Территориальные органы исполнительной власти. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Административно-правовое положение органов местного самоуправления. Понятие административного ведомства.

## **Раздел 2. Особенная часть административного права**

### **Тема 2.1. Государственная служба и государственные служащие**

Нормативно-правовое регулирование государственной службы. Понятие государственной службы, ее признаки. Должности государственной службы, реестры должностей государственной службы. Государственная служба: понятие, признаки, принципы. Виды государственной службы: государственная гражданская служба, государственная военная служба, государственная правоохранительная служба. Управление государственной службой. Правовой статус государственного служащего. Классификация государственных служащих. Порядок прохождения государственной службы.

### **Тема 2.2. Формы деятельности органов государственного управления**

Понятие формы управленческих действий. Значение формы управленческих действий в административно-публичной сфере. Виды форм управленческих действий. Правовые акты управления.

### **Тема 2.3. Административный надзор**

Надзор в деятельности органов исполнительной власти. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Федеральный государственный надзор за безопасностью дорожного движения. Федеральный государственный пожарный надзор. Государственный строительный надзор. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении надзора.

### **Тема 2.4. Административно-правовые режимы**

Понятие, признаки и виды специальных административно-правовых режимов. Режим чрезвычайного положения. Режим контртеррористической операции. Режим чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера. Режим военного положения. Режим закрытого административно-территориального образования. Режим охраны Государственной границы.

### **Тема 2.5. Административно-правовое принуждение**

Административно-предупредительные меры: понятия, виды, правовые особенности. Меры административного пресечения: понятие, правовые особенности. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Применение огнестрельного оружия.

### **Тема 2.6. Административная ответственность**

Понятие и основные черты административной ответственности. Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения. Формы вины. Объект и объективная сторона административного правонарушения. Административная ответственность юридических и должностных лиц.

### **Тема 2.7. Административное наказание**

Цели административного наказания. Виды административных наказаний. Предупреждение как вид административного наказания. Административный штраф как вид административного наказания. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как вид административного наказания. Лишение специального права. Административный арест. Правовые особенности административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства. Дисквалификация. Обязательные работы. Основные и дополнительные административные наказания. Общие правила назначения административного наказания. Давность привлечения к административной ответственности.

### **Тема 2.8. Производство по делам об административных правонарушениях**

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Потерпевший, законные представители, свидетель, эксперт, понятой, переводчик в производстве по делам об административных правонарушениях. Роль прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении. Доказательства. Оценка доказательств. Экспертиза. Вещественные доказательства. Показания специальных технических средств. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Доставление, административное задержание как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Личный досмотр, досмотр транспортного средства, привод, временный запрет деятельности как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

стративных правонарушениях. Общие положения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И ЗАДАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ, КОНТРОЛЬНОЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ**

Самостоятельная работа является одним из видов учебной деятельности обучающихся, способствует развитию самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровня.

Самостоятельная работа проводится с целью:

– систематизации и закрепления полученных теоретических знаний и практических умений обучающихся;

– углубления и расширения теоретических знаний;  
– формирования умений использовать специальную литературу;  
– развития познавательных способностей и активности обучающихся: творческой инициативы, ответственности и организованности;  
– формирования самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации.

Аудиторная самостоятельная работа по учебной дисциплине проводится на учебных занятиях под непосредственным руководством преподавателя и по его заданию (перечень заданий приведен ниже). Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя без его непосредственного участия для обучающихся очной и заочной форм обучения.

Основными видами аудиторной самостоятельной работы являются:

– обсуждение теоретических вопросов и решение практических задач по темам дисциплины;  
– решение тестовых заданий;  
– работа с литературой и другими источниками информации, в том числе электронными.

Решение задач осуществляется на практических занятиях в соответствии с графиком учебного процесса. Для подготовки к практическому занятию обучающиеся должны изучить соответствующую главу основного учебного пособия, рекомендованную специальную литературу и нормативные акты. Кроме того, необходим самостоятельный поиск и подбор литературы, включая монографии и журнальные публикации, информацию из сети Интернет.

Практическая задача должна иметь четкую формулировку, к ней должны быть поставлены вопросы, ответы на которые необходимо найти и обосновать.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Перед выполнением внеаудиторной самостоятельной работы преподаватель проводит консультацию с определением цели задания, его содержания, сроков выполнения, ориентировочного объема работы, основных требований к результатам работы, критерии оценки, форм контроля и перечня литературы. В процессе консультации преподаватель предупреждает о возможных типичных ошибках, встречающихся при выполнении задания.

Видами заданий для внеаудиторной самостоятельной работы могут быть:

- конспектирование текста; выписки из текста; работа со словарями и справочниками, нормативно-правовой документацией;
- для закрепления и систематизации знаний: работа с конспектом лекции (обработка текста);
- подготовка сообщений к выступлению на семинаре, конференции; подготовка рефератов, докладов;
- решение задач.

При выполнении внеаудиторной самостоятельной работы обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией с целью уточнения задания, формы контроля выполненного задания. Контроль результатов внеаудиторной самостоятельной работы студентов может проводиться в письменной, устной или смешанной форме.

Для студентов заочной формы обучения результатом внеаудиторной самостоятельной работы является предоставление контрольной работы.

Контрольная работа является одной из составляющих учебной деятельности студента по овладению знаниями в области административного права. Цель контрольной работы – закрепить знания, накопленные в результате изучения дисциплины, приобрести навык самостоятельной работы и умение применять теорию в решении конкретных задач административного права.

Задачи, стоящие перед студентом при подготовке и написании контрольной работы:

1. закрепление полученных ранее теоретических знаний;
2. выработка навыков самостоятельной работы;
3. выяснение подготовленности студента к практическим занятиям.

Контрольная работа должна включать: титульный лист, оглавление, ответы на вопросы, решение практических задач, список использованной литературы.

Задание контрольной работы студенты получают у преподавателя во время установочной или основной сессии.

Контрольная работа должна быть представлена на проверку преподавателю на практических занятиях в период сессии. Защита контрольной работы проводится в форме собеседования.

### **3.1. Вопросы для самоподготовки по темам дисциплины**

#### **Раздел 1. Общая часть административного права**

##### **Тема 1.1. Государственное управление**

1. Понятие, содержание и виды управления
2. Социальное управление: общая характеристика
3. Теория управления и теория административного права
4. Понятие и признаки государственного управления
5. Виды государственного управления
6. Функции государственного управления
7. Исполнительная власть и государственное управление

##### **Тема 1.2. Исполнительная власть**

1. Основные подходы к изучению административно-правовой теории
2. Принцип разделения властей
3. Признаки исполнительной власти
4. Функции исполнительной власти
5. Субъекты исполнительной власти

##### **Тема 1.3. Административное право как отрасль права**

1. Понятие, предмет и метод административного права
2. Организационные управленческие отношения в области осуществления исполнительной власти
3. Внутриорганизационные управленческие отношения во всех сферах государственной деятельности
4. Административно-правовые контрольные отношения
5. Административно-юстиционные отношения
6. Административно-деликтные (охранительные) отношения
7. Система административного права
8. Источники административного права: понятие и виды
9. Функции административного права

## **Тема 1.4. Нормы административного права. Административно-правовые отношения**

1. Система административно-правового регулирования
2. Нормы административного права
3. Структура административно-правовых норм
4. Реализация и действия административно-правовых норм
5. Административно-правовые отношения

## **Тема 1.5. Субъекты административного права**

1. Понятие субъекта административного права
2. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права
3. Индивидуальные субъекты административного права
5. Административно-правовой статус граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства
6. Паспортный режим в РФ
7. Порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, подаваемых в административном порядке
8. Порядок рассмотрения судебных жалоб граждан
9. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений
10. Понятие и виды общественных объединений

## **Тема 1.6. Органы исполнительной власти**

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти
2. Президент РФ и исполнительная власть
3. Виды органов исполнительной власти
4. Правительство РФ
5. Федеральные органы исполнительной власти
6. Органы исполнительной власти субъектов РФ
7. Территориальные органы исполнительной власти
8. Органы местного самоуправления в системе публичной власти

## **Раздел 2. Особенная часть административного права**

### **Тема 2.1. Государственная служба и государственные служащие**

1. Государственная должность: понятие и основные черты
2. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы

3. Муниципальная служба и муниципальные служащие
4. Система (виды) государственной службы
5. Виды государственной гражданской службы
6. Управление государственной службой
7. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие, виды, система
8. Классификация государственных служащих
9. Должностное лицо: понятие и правовой статус
10. Прохождение государственной службы

### **Тема 2.2. Формы деятельности органов государственного управления**

1. Понятие формы управленческих действий
2. Значение формы управленческих действий в административно-публичной сфере
3. Виды форм управленческих действий
4. Правовые акты управления

### **Тема 2.3. Административный надзор**

1. Надзор в деятельности органов исполнительной власти
2. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор
3. Федеральный государственный надзор за безопасностью дорожного движения
4. Федеральный государственный пожарный надзор
5. Государственный строительный надзор
6. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении надзора

### **Тема 2.4. Административно-правовые режимы**

1. Понятие, признаки и виды специальных административно-правовых режимов
2. Режим чрезвычайного положения
3. Режим контртеррористической операции
4. Режим чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера
5. Режим военного положения
6. Режим закрытого административно-территориального образования
7. Режим охраны Государственной границы

### **Тема 2.5. Административно-правовое принуждение**

1. Административно-предупредительные меры
2. Меры административного пресечения
3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы
4. Применение огнестрельного оружия

### **Тема 2.6. Административная ответственность**

1. Понятие и основные черты административной ответственности
2. Понятие и признаки административного правонарушения
3. Состав административного правонарушения
4. Административная ответственность юридических и должностных лиц

### **Тема 2.7. Административное наказание**

1. Цели административного наказания
2. Виды административных наказаний
3. Общие правила назначения административного наказания
4. Давность привлечения к административной ответственности

### **Тема 2.8. Производство по делам об административных правонарушениях**

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении
2. Потерпевший, законные представители, свидетель, эксперт, понятой, переводчик в производстве по делам об административных правонарушениях
3. Роль прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях
4. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении
5. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении
6. Доказательства. Оценка доказательств
7. Экспертиза. Вещественные доказательства
8. Показания специальных технических средств
9. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
10. Доставление, административное задержание как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

11. Личный досмотр, досмотр транспортного средства, привод, временный запрет деятельности как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
12. Возбуждение дела об административном правонарушении
13. Рассмотрение дела об административном правонарушении
14. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях
15. Общие положения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях

### **3.2. Задачи для практических занятий, контрольной и самостоятельной работы**

#### **Раздел 1. Общая часть административного права**

##### **Тема 1.1. Государственное управление**

1. Существует три вида управления: техническое, биологическое и социальное. В чем суть и различие между ними? Приведите пример каждого из трех видов управления. Есть ли взаимосвязь между каждым из трех видов управления и правом (действующими в обществе правовыми нормами)? Ответ обоснуйте конкретными примерами.

2. В ст. 10 Конституции РФ записано: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Следует ли из этого, что эти три ветви государственной власти самостоятельны и независимы друг от друга? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

3. О каких видах социального управления говорится в ст. 32 и 71 Конституции РФ: общественном или государственном; в широком или узком смысле слова или о том и другом одновременно? Найдите в Конституции РФ еще не менее пяти статей (по каждому виду), где речь идет: об общественном управлении; о государственном управлении в широком социально-политическом смысле и в узком, собственно организационном смысле, хотя сам термин «управление» в них не используется.

4. Раскройте взаимосвязь, различие и соотношение понятий «государственная исполнительная власть» и «государственное управление». Назовите характерные признаки государственного управления как специфического вида государственной деятельности, отличающие его от других видов госу-

дарственной деятельности: законодательной, правосудия, прокурорского надзора.

5. Дайте определение видам государственной деятельности (формам реализации государственной власти) различных государственных органов по Конституции РФ. Назовите их и кратко охарактеризуйте со ссылками на конкретные конституционные нормы.

6. Приведите конкретные примеры, в которых субъектами государственного управления выступают:

- федеральные органы исполнительной власти;
- межрегиональные и региональные территориальные федеральные органы исполнительной власти;
- структурные подразделения органов исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления (в соответствии с переданными полномочиями или в случаях прямо предусмотренных законодательством).

7. Приведите конкретные примеры, в которых объектами государственного управления выступают:

- физическое лицо;
- юридическое лицо (организация);
- объединения юридических лиц (организаций);
- отрасль;
- сфера;
- область жизнедеятельности общества и государства.

8. Являются ли субъектами государственного управления законодательные и судебные органы, их аппараты? Охарактеризуйте отношения между этими органами и органами исполнительной власти в процессе государственного управления?

## **Тема 1.2. Исполнительная власть**

1. Какие нормы Конституции РФ, и какие именно федеральные законы составляют конституционные основы судебного контроля в сфере реализации исполнительной власти? Какие конкретно формы и методы судебного контроля предусматриваются действующим законодательством? В чем принципиальное различие судебно-контрольной деятельности Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ (и территориальных судов), с

одной стороны, и Конституционного Суда РФ, а также уставных судов субъектов Федерации - с другой стороны?

Ответы обоснуйте ссылками на конкретные нормы действующего законодательства и постановления судебных органов.

2. 7 августа 1998 года Заявлением Правительства РФ был объявлен дефолт, в результате которого разразился финансовый кризис и кризис банковской системы.

Дайте юридическую оценку принятого Правительством РФ решения.

3. Государственная Дума направила Президенту РФ обращение с просьбой исключить из структуры федеральных органов исполнительной власти Управление делами Президента РФ, поскольку функции и полномочия данной государственной организации не соответствуют конституционным задачам и функциям исполнительной власти а, кроме того, это не соответствует действующей системе федеральных органов исполнительной власти.

Ваше мнение по данному вопросу? Какие функции и полномочия государственной исполнительной власти осуществляет Управление делами Президента РФ?

4. Преподаватель административного права задал студенту следующий вопрос: - Какие из перечисленных организаций являются органами исполнительной власти? Завод, районная прокуратура, администрация государственного предприятия, администрация негосударственного предприятия, школа, отделение полиции, областная администрация, ректорат университета, государственный комитет, местная администрация, областное управление юстиции, научно исследовательский институт.

Как бы вы ответили на этот вопрос?

5. Определите, какие из перечисленных организаций являются органами государственного управления: администрация города, районный отдел внутренних дел, областная администрация, областное управление юстиции, администрация государственного предприятия.

6. Президент Российской Федерации не подписал принятый федеральный закон, сославшись на то, что Регламент Государственной Думы, на основании которого был принят закон, не соответствует Конституции РФ. Оцените сложившуюся ситуацию. Каким правом вето обладает Президент РФ – относительным или абсолютным? Возможно, ли преодолеть вето, наложенное Президентом РФ? В каких печатных и электронных изданиях публикуются принятые законы?

### **Тема 1.3. Административное право как отрасль права**

1. Министр образования и науки РФ в течение своего рабочего дня провел заседание коллегии Министерства; дал указание своему референту подготовить сравнительные материалы по динамике обеспеченности вузов системы Министерства преподавательскими кадрами высшей квалификации (доктора наук, профессора) за последние три года; заслушал доклад начальника планово-финансового управления об итогах и перспективах погашения задолженности по заработной плате вузовским учреждениям за истекший квартал; утвердил порядок прохождения службы в аппарате Министерства, персональный состав научно-технического совета Министерства, правила внутреннего трудового распорядка работников. Кроме того, подписал ряд приказов о направлении нескольких работников в служебные командировки, об утверждении Государственного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция»; о распределении обязанностей по руководству Министерством между своими заместителями и членами коллегии, а также несколько приказов о назначении на должности в аппарате Министерства.

Какие из указанных действий министра порождают внутриорганизационные отношения, являющиеся объектом административно-правового регулирования?

2. На имя директора НЮИ(ф)ТГУ поступило заявление от выпускника общеобразовательной средней школы с просьбой допустить его к участию в конкурсе по результатам ЕГЭ на зачисление в институт; должностное лицо ГИБДД, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортных средств, отстранило от управления транспортным средством и направило на медицинское освидетельствование водителя автомашины, находящегося в состоянии опьянения; гражданин потребовал от соседа по многоквартирному жилому дому устранить неисправности трубопровода, приведшие к затоплению его квартиры; федеральный министр отменил противоречащие федеральному законодательству решения подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств; главный государственный санитарный врач оштрафовал торговую организацию и ее руководителя за нарушение санитарных правил; руководитель федеральной службы по надзору в сфере транспорта утвердил положение о структурных подразделениях центрального аппарата и территориальных органах указанной службы; администрация города приобрела через базу материально-технического снабжения предметы офисной мебели.

Какие из названных отношений регулируются административным правом? Аргументируйте свой ответ.

3. Сформулируйте понятие административно-правового института и назовите несколько (четыре-пять) административно-правовых институтов в системе Общей и Особенной частей административного права.

4. Какие вы знаете конституционные законы и кодексы, являющиеся источниками административного права? Перечислите все официальные периодические издания, содержащие источники административного права различных видов и форм.

5. Руководитель органа исполнительной власти: объявил выговор своему заместителю; рассмотрел и разрешил жалобу гражданина; выдал лицензию на осуществление деятельности; премировал отличившихся должностных лиц в связи с профессиональным праздником; провел селекторное совещание с руководителями территориальных органов; принял на работу лиц технического персонала.

Оцените характер названных действий с позиций методов административно-правового регулирования.

#### **Тема 1.4. Нормы административного права. Административно-правовые отношения**

1. Выберите из любых источников по два примера материальных, процессуальных, запрещающих, обязывающих, уполномочивающих, стимулирующих, рекомендательных, диспозитивных, императивных, определенных, бланкетных административно-правовых норм и покажите различия между ними.

Проанализируйте содержание административно-правовых норм с позиций их структуры. Какие из них содержат только диспозицию; диспозицию и санкцию; все три элемента структуры административной нормы.

2. Подберите в действующих нормативно-правовых актах соответствующие нормы административного права и выпишите по одному примеру норм, являющихся:

- обязывающими;
- уполномочивающими;
- запрещающими;
- поощрительными;
- декларативными;
- дефинитивными;

- материальными;
- процессуальными;
- устанавливающими организацию и компетенцию органов федеральной исполнительной власти;
- административно-юрисдикционными;
- нормами с дисциплинарной санкцией;
- нормами с административной санкцией.

3. Приведите по два-три примера материальных и корреспондирующих им процессуальных административно-правовых норм из Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Выберите по своему усмотрению из любого источника какую-либо административно-правовую норму и на ее основе смоделируйте административно-правовое отношение. Назовите все элементы структуры этого административно-правового отношения: субъекты; объект; содержание (права и обязанности субъектов, характер их взаимоотношений – метод правового регулирования в данном правоотношении); юридический факт, порождающий это правоотношение; способ правовой защиты, предусмотренный законодательством.

5. Проанализируйте следующие понятия: «внутриорганизационные» и «внешние» административно-правовые отношения, «вертикальные» и «горизонтальные» административные правоотношения, отношения «власти-подчинения», отношения «договорного типа», «субординационные» и «координационные» административные правоотношения. Приведите по 3 примера указанных административно-правовых отношений.

### **Тема 1.5. Субъекты административного права**

1. Какой порядок организации проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования установлен действующим (и каким именно) законодательством: уведомительный или разрешительный? В чем различие и сущность каждого из них?

2. Гражданин Войко при изучении законодательства о порядке его пребывания в России пришел к выводу, что он как гражданин Украины пользуется безвизовым режимом въезда в Российскую Федерацию и срок его пребывания не ограничен, он является иностранным гражданином, законно находящимся на территории России и, следовательно, в силу ст. 1 Закона РФ от

25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» имеет право наравне с ее гражданами на выбор места жительства без какого-либо разрешения и вида на жительство.

Верен ли такой вывод?

3. Может ли гражданин России быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации? Кто и в каком порядке оформляет и выдает гражданам документы на въезд и выезд из страны?

Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ и Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

4. Какие способы защиты гражданами своих прав и свобод допускаются Конституцией РФ (в каких статьях) и в других нормативных правовых актах (каких именно)?

5. На вопрос, как соотносятся между собой конституционный и административно-правовой статусы, студент Щукин дал следующий ответ: нормы Конституции служат основой всех иных отраслевых правовых статусов, в том числе преимущественно административно-правового статуса. Нормы административного права, определяющие права и обязанности граждан в сфере деятельности публичной исполнительной власти, детализируют и конкретизируют конституционные нормы. Тем самым они создают административно-правовой механизм, позволяющий гражданам реализовать конституционные права и обязанности в отношениях с исполнительными органами публичной власти.

Прав ли студент, отвечая на поставленный вопрос? Как бы вы могли дополнить ответ, внести в него уточнения или отметить ошибки в нем?

6. По нотариально удостоверенному договору купли-продажи 1 ноября 1993 г. гражданка *O.* приобрела однокомнатную квартиру в Москве.

8 февраля 1995 г. паспортное управление Главного управления внутренних дел Москвы отказалось ей в прописке в этом помещении, сославшись на то, что купленная *O.* жилая площадь не освобождена и ею не уплачен городской сбор, установленный Законом города Москвы от 14 сентября 1994 г. «О сборе на компенсацию затрат городского бюджета по развитию инфраструктуры города и обеспечению социально-бытовыми условиями граждан, прибывающих в Москву на жительство» (введен в действие постановлением Московской городской Думы).

О. обратилась в суд с жалобой на это решение паспортного управления, считая, что оно нарушает ее права. Каким будет решение суда?

Каков порядок регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации по действующему законодательству?

7. Изучив Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» дайте характеристику трем режимам правового статуса иностранных граждан: «временное пребывание», «временное проживание» и «постоянное проживание».

Какие обязанности возлагает Закон на работодателей, пригласивших иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности?

Что является основанием аннулирования выданного иностранному гражданину разрешения на работу, и влечет ли это автоматически для него обязанность покинуть Россию?

8. Кем и в каком порядке регистрируются уставы политических партий и иных общественных объединений, а также их отделений и филиалов; некоммерческих организаций: благотворительных, религиозных, молодежных и детских, профсоюзных? Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих законов.

9. Какие статьи Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» раскрывают содержание их административно-правового статуса?

10. В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате нотариальные палаты, созданные во всех субъектах Федерации, относятся к некоммерческим организациям, представляющим собой профессиональные объединения, которые основаны на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, и организуют работу на принципах самоуправления.

Как совместить это положение с требованиями ч. 2 ст. 30 Конституции РФ; ст. 3, 5 Федерального закона «Об общественных объединениях»; ст. 2, 6 Федерального закона «О некоммерческих организациях»? При затруднении в юридическом обосновании этого вопроса можете обратиться к постановлению Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений ст. 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства РФ о нотариате.

11. Приказом атамана Союза казаков Области Войска Донского поручено атаманам округов создать на профессиональной основе, на территории

Войска Донского (Ростовская область) казачьи комендатуры по поддержанию общественного порядка. Считая приказ незаконным, прокурор обратился в Ростовский областной суд с заявлением о его отмене.

Каким будет решение суда?

12. Существуют ли законодательные ограничения участия военнослужащих в деятельности общественных объединений и политических партий?

В чем различие между политической партией и общественным движением?

13. Губернатор области своим постановлением образовал акционерное общество, утвердил персональный состав его совета директоров и правления, определил направление его деятельности и полномочия его органов управления. Разработку и регистрацию общества он поручил своей администрации. Уполномочен ли губернатор области принимать такие решения?

В каких случаях и организационно-правовых формах могут быть созданы юридические лица, основанные на государственной форме собственности? В каком порядке они должны быть созданы? Какими должны быть цели их создания и деятельности?

14. В уставе государственного унитарного предприятия предусмотрены открытый перечень видов деятельности предприятия и полномочия руководителя предприятия самостоятельно определять виды деятельности, которыми занимаются государственное унитарное предприятие.

Оцените законность указанных положений устава на основании ГК РФ и Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

### **Тема 1.6. Органы исполнительной власти**

1. Государственная Дума направила Президенту РФ обращение с просьбой исключить из структуры федеральных органов исполнительной власти Управление делами Президента РФ, поскольку функции и полномочия данной государственной организации не соответствуют природе исполнительной власти, а кроме того, это не соответствует системе федеральных органов исполнительной власти. Президент не согласился с депутатами.

Ваше мнение по данному вопросу.

2. Охарактеризуйте основы организационно-правового положения полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, ответив на следующие вопросы:

- цели и задачи деятельности;
- его функции;
- основные направления и формы взаимодействия с федеральными структурами и с органами власти субъектов РФ;
- основные направления и формы взаимодействия с органами местного самоуправления.

3. Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация», «учреждение», «государственное учреждение», «орган государственной власти», «орган исполнительной государственной власти» (орган государственного управления).

4. На основе изучения гл. 6 Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» раскройте основы его организационно-правового статуса и компетенции как высшего исполнительного органа государственной власти РФ.

Ответ на каждый вопрос обосновывайте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации».

5. Директор Федеральной службы безопасности РФ обратился к Председателю Правительства РФ с настоятельной просьбой допустить его к постоянному участию в заседаниях Правительства РФ с правом решающего голоса, поскольку в соответствии с законом об органах федеральной службы безопасности он обладает всеми правами федерального министра.

Подготовьте мотивированный ответ.

6. Изложите основания и процедуру отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта РФ). При ответе используйте федеральный закон от 6 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

## **Раздел 2. Особенная часть административного права**

### **Тема 2.1. Государственная служба и государственные служащие**

1. Проанализируйте все определения понятия должностного лица в действующем законодательстве и на этой основе разъясните, кто из нижеперечисленных относится к должностным лицам: директор организации (учреж-

дения), начальник отдела, заведующий оптовой базой (складом), прокурор, губернатор, начальник РОВД, постовой полицейский, секретарь судебного заседания районного суда, врач и главный врач больницы, глава районной администрации и мэр города, доцент кафедры, ответственный секретарь приемной комиссии университета, проректор по административно-хозяйственной работе.

Разъясните, имеются ли различия в понятии «должностное лицо» в уголовном и административном праве.

2. С учетом сформулированных наукой административного права и закрепленных в законодательстве признаков государственного служащего определите, кто из названных ниже работников является (или не является) та-ковым: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; председатель районного суда; районный прокурор; районный военный комиссар; призывник, проходящий курс молодого бойца; Председатель Государственной Думы; губернатор области; мэр города; секретарь-машинистка; главный инженер завода; ректор вуза.

Классифицируйте названных здесь служащих по всем возможным основаниям и критериям.

3. Определите, какие из названных ниже государственно-правовых установлений охватываются понятием «должность»: аспирант, доктор наук, профессор, начальник штаба, полковник, государственный советник юстиции 2 класса, прокурор области, врач, медицинская сестра, инженер, техник, юрист, студент, бомж, безработный.

4. Заведующий секретариатом – помощник руководителя департамента министерства в своем выступлении на собрании коллектива для иллюстрации несоблюдения работниками департамента служебной дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка сослался на факт, что состоявшая в штате секретариата и находящаяся в непосредственном подчинении помощника референт руководителя Л. в марте трижды приходила на работу с опозданием на полтора-два часа, не давая по этому поводу убедительных объяснений. Директор департамента потребовал после собрания представить письменные объяснения по этим фактам. Прочитав их на другой день, 19 июня издал приказ, в котором объявил строгий выговор референту Л. «за неоднократные нарушения ею дисциплины», а заведующему секретариатом – выговор «за непринятие своевременных мер законного реагирования по фактам нарушения трудовой дисциплины непосредственно подчиненным работником».

Дайте юридический анализ ситуации и правомерности данного приказа руководителя.

5. В областной газете была опубликована статья, в которой сообщалось, что районный судья, следователь районной прокуратуры и водитель прокурорского автомобиля уличены в браконьерской охоте. Имея просроченную лицензию на отстрел лося, они убили лосенка, отказались подписать составленный госохотинспектором протокол, грубили ему и даже угрожали.

Что могут и должны предпринять председатель областного суда и руководство областной прокуратуры в отношении своих работников, убедившись, что эта информация полностью соответствует действительности?

6. Какие виды дисциплинарной ответственности предусмотрены действующим законодательством для различных категорий служащих?

Каким видам дисциплинарной ответственности подлежат: губернатор области, представитель Президента РФ в федеральном округе, председатель областного суда, прокурор области и водители служебных автомобилей этих должностных лиц?

Какими конкретно законодательными актами регламентируются правовые основания, условия и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности каждого из них?

7. Губернатор области издал распоряжение об освобождении от должности начальника управления внутренних дел области и о назначении на нее другого лица. Однако освобожденный начальник УВД не согласился с распоряжением, заявив, что его назначил министр внутренних дел России и он будет продолжать исполнять свои обязанности вплоть до приказа министра о его освобождении.

Дайте юридический анализ дела.

8. 2 января старший инспектор Свердловского управления таможенного контроля Конев не явился вовремя на службу, где отсутствовал с 9 часов (начало рабочего дня) и явился к месту службы только в 16 часов.

В своем письменном объяснении по данному факту он указал, что, кроме Нового года, 1 января он праздновал юбилей племянника жены и вернулся домой только в шестом часу утра 2 января и решил, что лучше немного опоздать на работу, чем явиться туда вовремя, но не совсем трезвым. Начальник данного управления Шарапов, принимая во внимание тот факт, что в послепраздничный период дежурных сотрудников не хватает, так как многие работники в отпуске, наложил на Конева дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора. 30 августа Коневу был отдан приказ о необходимости прове-

дения ряда дополнительных проверок лиц, прибывающих из Китая. В срок, указанный в приказе, проверки проведены не были.

От объяснений Конев отказался и на время проведения служебной проверки до 30 сентября был отстранен от исполнения им должностных обязанностей. По результатам проверки и с учетом фактов систематического совершения Коневым дисциплинарных проступков он был уволен со службы.

5 октября Конев подал в суд жалобу на решение о привлечении его к дисциплинарной ответственности в виде увольнения. В обоснование он указал, что невыполнение им приказа является административным правонарушением, предусмотренным ч. 2 ст. 19.4 КоАП РФ, которое может повлечь предупреждение либо наложение административного штрафа, и так как это не дисциплинарный проступок, здесь нельзя говорить о систематичности, а тем более нельзя вести речь о дисциплинарном взыскании – увольнении.

Дайте юридический анализ дела.

9. За появление прапорщика таможенной службы Руткевича в нетрезвом состоянии на службе начальник таможенного органа объявил в приказе дисциплинарное взыскание. Руткевич оспорил приказ начальника, аргументируя это тем, что он не был ознакомлен с данным взысканием и при его наложении он находился на больничном.

Дайте юридический анализ дела.

## **Тема 2.2. Формы деятельности органов государственного управления**

1. Просмотрите несколько номеров «Собрания законодательства Российской Федерации» за текущий год и приведите по три примера указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, являющихся нормативными и ненормативными правовыми актами управления.

2. Дайте подробную организационно-правовую характеристику правовым актам управления с точки зрения различных классификационных признаков: по юридическим свойствам, по субъектам, содержанию и порядку издания, по формам наименований, по территориальным масштабам действия. Чтобы ответ был содержательным и определенным, приведите по два-три примера конкретных правовых актов управления из различных периодических изданий текущего законодательства по всем вышеперечисленным основаниям классификации.

3. По своей правовой природе правовые акты управления делятся на нормативные, ненормативные (индивидуальные, административные) акты применения норм права и акты общего характера (их иногда именуют сме-

шанными актами), содержащие общие для многих субъектов предписания разового характера и однократного применения.

Назовите особенности и характерные признаки каждой из этих разновидностей правовых актов управления. Ответ проиллюстрируйте примерами.

Объясните, совпадают ли понятия «нормативный правовой акт управления» и «источник административного права».

4. В областной администрации в течение рабочего дня были совершены следующие служебные действия: принят регламент работы аппарата администрации; утверждены две должностные инструкции; наложено дисциплинарное взыскание на заведующего общим отделом; руководителям структурных подразделений отдано двадцать устных распоряжений по вопросам организации работы администрации; издано распоряжение главы администрации об отпуске сотрудника; состоялось совещание с представителями общественных организаций о проведении субботника; заместителем главы администрации проведен прием граждан по личным вопросам; зарегистрирована поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан; выдано четыре командировочных удостоверения работникам аппарата администрации; проведен семинар с представителями общественных организаций; заключен договор со строительной фирмой о ремонте здания администрации.

Дайте характеристику указанных действий.

Какие из них являются актами государственной администрации?

5. Администрация города приняла постановление о внесении изменений в правила торговли на районном рынке «Центральный», установив запрет на торговлю непродовольственными товарами. Индивидуальный предприниматель Джабраилов обратился в арбитражный суд с иском о признании данного постановления недействительным, нарушающим его права на свободу торговой деятельности.

Арбитражный суд в иске отказал, мотивируя это тем, что данный спор не подведомствен арбитражному суду, так как постановление главы администрации города является ненормативным актом, поскольку касается организации торговли на конкретном рынке.

Каково ваше мнение по этому делу?

6. Калашников подумывал о приобретении земельного участка между краем леса и берегом реки для строительства жилого дома. Прежде чем решиться на покупку, он обращается к главе местной администрации с вопросом, можно ли будет возводить строения на этой земле. Глава администрации

Тихомиров в письменной форме разрешил строительство. Калашников купил землю, и некоторое время спустя подал проект для получения разрешения на строительство. В это время избирается новый глава администрации, который отказывает в разрешении, мотивируя тем, что участок расположен во вновь образованной природоохранной зоне. По его словам, положительное решение прежнего руководства ни к чему его не обязывает и не имеет никакой юридической силы.

Законно ли действие нового главы администрации?

### **Тема 2.3. Административный надзор**

1. Отвечая на практическом занятии, студент Ивлев отнес к мерам административного пресечения: личный досмотр; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; применение специальных средств; реквизицию имущества; замечание; административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы; административный штраф; проверку документов; административное задержание; составление протокола об административном правонарушении; принудительное лечение.

Какие ошибки допущены в ответе?

2. Индивидуальный предприниматель Петров, занимающийся выращиванием салатных листьев, укропа, петрушки боролся с опасными вредителями растений, используя химикаты, оказывающие влияние на желудочно-кишечный тракт человека. Свои действия Петров объяснил тем, что если всю зелень обработать данными химикатами, то вредители растений погибнут, а если дома тщательно помыть всю зелень горячей водой с мылом, то никакого вреда организму не будет. На вопрос Петрову о том, предупреждал ли он об этом своих покупателей, Петров ответил, что нет, это элементарные правила гигиены и санитарии, о которых должен знать каждый.

Присутствует ли вина Крутова? Если вина есть, то определите её размер. Кто в данной ситуации имеет право произвести административный надзор?

3. Испанский подданный Джастин превысил скорость на улицах Москвы, вследствие чего был задержан сотрудниками ГИБДД. Джастин заявил, что раз он иностранец, то он не может подлежать административной ответственности на общих основаниях.

Прав ли Джастин? Какие меры административного надзора за безопасностью движения могут быть применены? Ответ должен содержать ссылки на действующее законодательство.

4. Иванов, мчась на автомобиле на высокой скорости, сбил и сломал ограждение на шоссе. Иванов добровольно возместил причинённый ущерб.

Может ли это факт как-то повлиять на административную ответственность? Какие меры административного надзора могут быть применены к Иванову?

5. 16-летний Копылов, гуляя с 14-летним Соколовым, решил перейти оживлённое шоссе в запрещённом месте, хотя Соколов его отговаривал, но т.к. друг его не послушал, а, наоборот, начал смеяться над ним, говоря, что Соколов ведёт себя как девчонка, последовал за Копыловым. На шоссе из-за правонарушителей случилась автомобильная авария.

Проанализируйте данную ситуацию согласно нормам действующего законодательства. Что может повлиять на назначение административной ответственности?

6. Гражданин Курносов ехал по городу домой в состоянии алкогольного опьянения, по дороге его остановили сотрудники ГИБДД и попросили предъявить документы, которые при нем отсутствовали. Гражданин утверждал, что забыл их взять с собой, при этом у него заплетался язык и тогда сотрудник ГИБДД попросил пройти тест на алкогольное опьянение. Тестирование показало, что гражданин Курносов был пьян, и к тому же без документов.

Прокомментируйте данную ситуацию с правовой точки зрения. Какие виды наказания применимы к Курносову? Кто имеет право осуществлять надзор?

7. В августе семья У., приобретя дачу в живописном дачном посёлке, перевозила необходимое имущество. После установки всего имущества осталось большое количество картона и других упаковочных материалов. У. с сыном вынесли весь мусор на поляну, расположенную вблизи леса, и разожгли костер с целью уничтожения данных материалов. У. был привлечён к административной ответственности в виде штрафа в сумме 200 рублей государственным инспектором в зоне деятельности лесхоза по контролю за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда. У. отказался выплатить указанный штраф, поясняя это тем, что только органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, могут привлечь его к соответствующей ответственности за указанные действия.

Оцените законность действия государственного инспектора.

8. Компания из 5-х человек в лесу в условиях жаркой летней погоды устроила пикник с разжиганием костра. Закончив свой отдых, компания по-

кинула лесной массив, не потушив за собой костёр. Свои действия отдыхающие объяснили тем, что вечером обещали сильный дождь, который и должен был потушить костёр.

Какая административная ответственность будет предусмотрена КоАП РФ? Проанализируйте ситуацию с позиции действующего надзорного законодательства.

9. Двое молодых людей гуляя по лесу, увидели кучу листвы и решили её поджечь. Лесник местного леса увидел это, в срочном порядке затушил костёр и задержал молодых людей.

Правильно ли поступил лесник? По какой статье будут отвечать молодые люди? Кто в данной ситуации осуществляет надзорные функции?

10. Капитан Викторов и его жена, находясь летом на отдыхе развели костёр в хвойном молодняке. За это правонарушение директор лесхоза подверг Викторову штрафу в размере 3 МРОТ и сообщил об этом командиру воинской части, который объявил Викторову строгий выговор.

К какому правонарушению относится данная ситуация? Правильно ли поступил директор лесхоза? Кто в данной ситуации осуществляет надзорные функции?

11. Гражданин Савельев в связи с освобождением из мест заключения, где он впервые пребывал по приговору суда за кражу (ч. 1 ст. 158 УК РФ), устроил у себя дома шумную многодневную гулянку. Его соседка, гражданка Павлова, сообщила об этом участковому милиционеру Макарову и попросила принять соответствующие меры для восстановления общественного порядка. Макаров действительно застал на квартире у Савельева группу не трезвых лиц и следы разнужданного пьяного гульбища. Участковый потребовал у Савельева немедленного прекращения безобразия и заявил, что в целях предотвращения антиобщественных Деяний подобного рода он установит над Савельевым административный надзор.

Поясните, правомерно ли применение в данном случае названной меры принуждения

12. Гражданка Лебедева В.А. 26 июня 2008 года вернулась из мест лишения свободы. 28 июня она и ее знакомый были задержаны в парке сотрудниками милиции в нетрезвом состоянии. Сотрудниками милиции был составлен протокол об административном нарушении. 1 июля 2008 года Лебедева была ознакомлена с постановлением об установлении административного надзора, по которому к ней были применены следующие ограничения: запрет на выход из дома с 20.00 до 9.00; запрет на посещение общест-

венных мест (рынок, парки, магазины); ограничение неприкосновенности жилища.

Дайте юридическую оценку постановления об установлении административного надзора за Лебедевой. Какие процессуальные нормы были нарушены?

#### **Тема 2.4.Административно-правовые режимы**

1. Ханты-Мансийскому автономному округу свойственна опасная техногенная обстановка, в частности, из-за неблагоприятных климатических условий: к примеру, экстремально низкие температуры до -50, шквалистый ветер, лесные пожары и др. Выходит из строя транспорт, задерживаются авиарейсы из-за погодных условий. В ХМАО находятся 28 химически опасных объектов, в случае разрушения которых может произойти заражение масштабом 1847 кв. м. Также 15 производственных объектов, применяющих взрывчатые и горючие вещества, работают без лицензии. Этому региону свойственны частые ЧС природного и техногенного характера.

Какие обязанности у федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в данном случае?

2. На территории Пермского края находятся несколько химически опасных объектов, как и в Новосибирской области, но стоит отметить снижение их количества вследствие изменения технологических процессов на предприятиях и перехода на неопасные технологии, что способствовало снижению риска ЧС техногенного характера в Пермском крае. Однако, в 2017 году было обнаружено радиационное пятно в центре Перми, уровень радиации превысил норму в 100 раз.

Должна ли данная информация о ситуации являться гласной и открытой для населения? Если да, то, кто обязан оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них?

3. На железнодорожном вокзале от столкновения вагонов при роспуске состава поезда разбились стеклянные тары с жидким бромом. Затем про-

изошли нагрев и возгорание деревянных ящиков, в которых перевозились емкости, что повлекло за собой кипение брома в других тарах. Вскоре буро-коричневое облако брома накрыло Ленинский район и Копейск, также территориально находящийся в Челябинской области.

Возможно ли привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации данной чрезвычайной ситуации?

4. Во время чрезвычайного положения в городе Новосибирске (введённого губернатором НСО), гражданин США Гордон Фримен решил приехать в Новосибирск для создания бизнеса, однако на границе города стоял пограничный пост, который его не пропустил. Фримен начал жаловаться, ссылаясь на Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, но военные всё равно запретили въезд.

Правомерно ли решение военных? Как поступить гражданину США в данной ситуации?

5. В метрополитене на станции «Садовая» города К. был обнаружен подозрительный бесхозный предмет и граждане сообщили об этом сотрудникам метрополитена.

Дайте определение понятиям «террористический акт». Какими нормативно-правовыми документами регулируется вопрос противодействия терроризму на территории РФ? Какие меры применяются для профилактики терроризма органами местного самоуправления в области противодействия терроризму?

6. В кинотеатре «Звезда» города М. был совершён «террористический акт» с захватом заложников с выдвижением своих требований.

Дайте определение понятию «терроризм». Какие организационные основы противодействия терроризму? Какие условия проведения контртеррористической операции?

7. При введении режима чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера в г. Сочи Краснодарского края В.В. Путин принял решение не привлекать воинские формирования для устранения последствий, сославшись на то что жители города справятся самостоятельно, своими силами.

Прав ли Президент? Проанализируйте данную ситуацию.

8 Федеральное Собрание РФ отказалось утверждать бюджетное финансирование деятельности по устраниению последствий природно-

техногенного характера в поселке Туапсе Краснодарского края, сославшись на отсутствие у него таких полномочий.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

9. Правительство РФ отказалось гражданину Краснову, пострадавшему во время наводнения в выплате единовременной материальной помощи, сославшись на тот факт, что в поселке, где он проживает, не был введен режим чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера.

Правомерен ли отказ? Проанализируйте правовой казус.

10. Иванов, приехавший из г. Новосибирска участвовал в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. При сооружении защитной стены от водного потока был травмирован, сломал руку и получил множество ушибов.

Имеет ли, Иванов право на возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью вследствие чрезвычайных ситуаций, на медицинское обслуживание и социальные гарантии? Иванов добровольно участвовал в защите населения и территорий.

11. Петров обратился в юридическую консультацию по вопросам прав и обязанностей граждан во время защиты населения и территорий во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. По результатам юридической консультации Петрову выставили счет за юридические услуги три тысячи рублей.

Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Какими правами наделены граждане в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?

12. В.В. Путин спросил у Государственной Думы РФ, может ли он ввести военное положение на территории Крыма в связи с агрессией Украины.

Прокомментируйте данную правовую ситуацию

13. В указе президента о введении военного положения на территории Крымской Республики не было отражено время введения и окончания военного положения.

Действителен ли данный указ Президента? Проанализируйте данный вопрос с точки зрения действующего законодательства.

14. В.В. Путин заявил, что во время введения военного положения на территории РФ он не берет на себя обязательства по осуществлению руко-

водства организацией обеспечения и контроля военного положения, а поручает это Совету Федерации.

Имеет ли Президент РФ такие полномочия? Прокомментируйте данный вопрос с позиции действующего законодательства.

15. Во время введения военного положения, гражданин Петров отказался предоставить свой автомобиль, который был необходим для нужд обороны.

Прав ли гражданин Петров? В каком нормативном правовом акте отражены права и обязанности граждан во время введения военного положения?

16. Губернатор Новосибирской области решил г. Бердск преобразовать в закрытое административно-территориальное образование. В чем его поддержал мэр города Анатолий Локоть.

Правомочно ли решение губернатора? Проанализируйте данное решение. Раскройте порядок создания и преобразования ЗАТО.

17. Гражданин Шахов вылетел за границу по служебному паспорту. В результате во время пребывания его паспорт был утерян.

Каким образом Шахов может вернуться в РФ? Проанализируйте все возможные варианты. Приведите ссылки на действующее законодательство.

18. Петров осуществляя полет в Турцию по туристической путевке предъявил в авиа кассу дипломатический паспорт. На что ему было отказано в покупке билета.

Прокомментируйте данный казус, подкрепив его нормами права.

19. Сидоров выпасал скот из пяти коров и ста овец в полосе местности (карантинной полосе) вдоль Государственной границы на суше.

Прав ли Сидоров? Может ли, он быть привлечен к ответственности? Проанализируйте данную ситуацию со ссылкой на нормы действующего законодательства.

## **Тема 2.5. Административно-правовое принуждение**

1. К какому виду административного принуждения следует отнести данные меры воздействия: 1) предупреждение; 2) проверка государственным автомобильным инспектором документов у водителя транспортного средства; 3) устное предупреждение, сделанное главным государственным санитарным врачом района заведующему столовой; 4) вынесенное инспек-

тором государственного пожарного надзора предписание директору фабрики о необходимости устранения недостатков в соблюдении правил пожарной безопасности; 5) предостережение прокурора о недопустимости нарушения законности; 6) замечание, объявленное начальником цеха рабочему за нарушение трудовой дисциплины; 7) обследование подконтрольного объекта инспектором госгортехнадзора; 8) лишение права охоты; 9) доставление в медицинское учреждение лица, находящегося на улице в состоянии сильного опьянения; 10) административное выдворение из пределов Российской Федерации иностранного гражданина; 11) ограничение движения транспорта на улице города; 12) передача несовершеннолетнего под надзор родителей; 13) приостановление работы неисправной газопылеулавливающей установки инспектором по контролю за работой газоочистных и пылеулавливающих установок; 14) опечатывание техническим инспектором труда станка, эксплуатируемого с нарушением правил техники безопасности; 15) досмотр ручной клади и багажа пассажиров воздушного судна; 16) отстранение от управления транспортным средством лица, находящегося в состоянии опьянения; 17) установление административного надзора за лицом, освобожденным из мест лишения свободы.

Какие из вышеназванных действий относятся к мерам административного принуждения, а какие таковыми не являются? Почему?

2. Какие меры административного принуждения могут применять по действующему законодательству следующие органы и их должностные лица:

1) полиция; 2) ФСБ; 3) внутренние войска; 4) пограничная служба; 5) судебные приставы; 6) таможенные органы; 7) частные охранники и детективы?

Ответ обоснуй ссылками на конкретные статьи соответствующих нормативно-правовых актов, а предусмотренные ими меры административного принуждения классифицируйте по непосредственным целям их применения.

3. Органами государственной исполнительной власти и их должностными лицами были совершены следующие управленческие действия:

1) патрульно-постовой службы полиции доставил в медицинское учреждение гражданина, находившегося в состоянии сильного алкогольного опьянения, где он оставался до утра;

2) начальник РОВД наложил штраф на гражданина за злостное неповиновение работнику полиции;

3) следователь РОВД вынес постановление о приводе гражданина, проходящего в качестве свидетеля по уголовному делу, после неоднократного вручения ему повесток о явке, на которые он не реагировал;

4) милиционер потребовал у гражданина предъявить документы, так как последний своим обликом очень напоминал разыскиваемого преступни-

ка, но документов у него не оказалось, поэтому без объявления причин мужчина был доставлен в дежурную часть РОВД, но после установления личности в течение часа был отпущен с извинениями;

5) мужчина около кинотеатра приставал к гражданам, выражаясь нецензурными словами, при задержании оказывал сопротивление работникам полиции, одного полицейского пнул ногой в живот, а другого ударил по лицу. При доставлении в РОВД дежурный следователь подверг задержанию в ИВС в порядке ст. 91–96 УПК РФ в качестве подозреваемого в совершении преступления;

6) постовой полицейский потребовал от гражданина прекратить действия, нарушающие общественный порядок;

7) Президент РФ, признав сложившуюся в Конго ситуацию чрезвычайной для деятельности в этой стране загранучреждений России, принял решение о временном прекращении их деятельности и эвакуации российских граждан;

8) Правительство РФ приняло решение о введении импортных квот и специальных пошлин на некоторые группы товаров;

9) органы федеральной пограничной службы временно закрыли участок границы в целях недопущения прорыва машин с контрабандным грузом с территории сопредельного государства;

10) главный санитарный врач района вынес постановление о временном приостановлении работы сырьевого цеха закрытого акционерного общества в связи с грубым нарушением санитарно-эпидемиологических правил, которые создавали непосредственную угрозу здоровью потребителей изготавляемой продукции;

11) руководитель Федеральной налоговой службы РФ в августе 2008 г. утвердил для служб всех субъектов Российской Федерации контрольные цифры помесячных сумм сбора налогов до конца календарного года;

12) гражданин вызван в областное управление ФСБ с просьбой оказания содействия в выяснении некоторых обстоятельств, связанных с возможной угрозой безопасности Российской Федерации;

13) для прекращения несанкционированного митинга на центральной площади города работниками милиции были применены [спецсредства;

14) Государственная инспекция безопасности дорожного движения временно запретила движение на участке улицы в связи с ликвидацией последствий тяжелого дорожно-транспортного происшествия;

15) городская администрация установила одностороннее движение автотранспорта по некоторым улицам города.

Какие из вышеназванных действий относятся к мерам административного принуждения (к какой разновидности (группе)), а какие таковыми не являются? Почему?

4. Разграничьте по основаниям, порядку и срокам их применения следующие категории:

- 1) привод;
- 2) доставление;
- 3) административное задержание;
- 4) задержание подозреваемого в совершении преступления;
- 5) содержание в специальном помещении до административного выдворения.

Охарактеризуйте предусмотренные законодательством виды административного задержания.

5. Главный государственный санитарный врач г. Новосибирска принял решение о временном отстранении от работы ряда работников одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания. Кроме того, он внес на имя руководителя данного предприятия предложение о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушение санитарных правил.

Правомерны ли его действия? В каком нормативном акте и в какой статье урегулирован этот вопрос?

6. 15 апреля около 11 часов вечера студент 3 курса НГТУ Пивоваров, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно бранился в ресторане, назойливо приставал к официантке и в завершение смахнул на пол хрустальную вазу, причинив ущерб в размере 650 рублей. Прибывшим нарядом полиции он был доставлен в медицинское учреждение. Утром 16 апреля за содержание в медучреждении с него была взыскана соответствующая плата. Начальник ОВД, рассмотревший данное дело, квалифицировал действия Пивоварова по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ и наложил на него штраф, а также решил вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба, установил срок и порядок возмещения вреда. Кроме того, начальник ОВД сообщил о проступке по месту учебы Пивоварова. Приказом ректора НГТУ Пивоварову объявлен строгий выговор.

Обоснуйте правомерность примененных мер принуждения с точки зрения законности и целесообразности.

7. Нарядом военнослужащих Федеральной пограничной службы РФ в лесополосе, находящейся на территории, где действовал режим пограничной зоны, был остановлен гражданин (как впоследствии выяснилось – Гуляйкин) с целью удостоверения его личности. В ответ на требование предъявить документы он заявил, что удостоверяющего личность документа у него нет, и он

не обязан его с собой носить. В ходе дальнейшей беседы Гуляйкин сообщил, что приехал к родственникам, но по дороге заблудился; точного адреса родственников не помнит. Гуляйкин был доставлен в штаб пограничной заставы, где помещен в комнату для задержанных за нарушение пограничного режима с целью выяснения его личности. Через трое суток был отправлен запрос в ближайшее РОВД, откуда поступили сведения, что Гуляйкин является лицом без определенного места жительства, занимается бродяжничеством и попрошайничеством.

Правомерны ли действия должностных лиц?

8. Отвечая на семинаре, студент Ивлев отнес к мерам административного пресечения: изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения; конфискацию предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения; применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства; личный досмотр; принудительное лечение; административный надзор за лицами, прибывшими из мест лишения свободы; отчисление из учебного учреждения; запрещение движения на участке улицы, пользование которым угрожает безопасности дорожного движения; административное задержание; административный арест.

Какие ошибки допущены в ответе? Дайте анализ названных мер.

9. Личный состав районного отдела внутренних дел Кировского района г. Екатеринбурга был поднят по тревоге в связи с угрозой террористического акта. В целях скорейшего прибытия к месту сбора капитан полиции Васильев, проживающий в г. Березовском, выбежал на кольцевую автомобильную дорогу, соединяющую Челябинский и Серовский тракты, остановил проезжающий автомобиль марки БМВ, предъявил водителю служебное удостоверение и потребовал немедленно доставить его к месту сбора, находящемуся в противоположной стороне следования автомобиля в Юго-Западном районе Екатеринбурга. Гражданин Козин владелец транспортного средства, в резкой форме отказал Васильеву, быстро набрал скорость и уехал в сторону Челябинска.

Васильев сообщил об этом факте по мобильному телефону на пост ГАИ, находящийся на Челябинском тракте, указал марку, цвет, государственные номера регистрации транспортного средства и попросил дежурившего сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения лейтенанта Ботова задержать автомобиль и применить к владельцу соответствующие меры административного воздействия. При приближении к посту ГАИ автомобиля Козина лейтенант Ботов и сержант Сатурин начали уста-

навливать на проезжей части средство принудительной остановки транспорта «скорпион». Увидев их действия, гр-н Козин резко остановился и предотвратил повреждение принадлежащего ему автомобиля. Ботов и Сатурин сопроводили гр-на Козина в помещение поста ГАИ, разъяснили ему, что его действия в эпизоде с капитаном Васильевым подпадают под признаки п. 1 ст. 12.25 КоАП РФ, и составили соответствующий протокол.

На основании действующего законодательства проанализируйте ситуацию и дайте юридическую оценку действиям участников отношений.

10. Участковый уполномоченный полиции Игнатьев (мастер спорта по рукопашному бою) возвращался вечером с тренировки. Проходя около строящегося офиса, он услышал громкие крики, быстро преодолел забор и увидел, как в 4–5 метрах от него двое парней избивают отчаянно сопротивляющегося окровавленного мужчину. У одного из нападающих был нож. Игнатьев обнажил табельное оружие, потребовал прекратить избиение и оставаться на месте. Один из парней (как выяснилось позднее, 17-летний Богачев) с поднятым над головой ножом бросился на Игнатьева, но тот успел выстрелом в руку обезоружить преступника. Второй парень (17-летний Петров) схватил с земли толстый металлический прут и тоже кинулся к участковому инспектору. Игнатьев, целясь в ногу, нажал на спусковой крючок. Выстрела не последовало. В следующий момент пистолет был выбит у него из руки, а поднятый металлический прут уже готов был опуститься на голову Игнатьева, однако он успел увернуться и бросил в нападающего подвернувшуюся пустую бутылку. Удар оказался настолько сильным, что от черепно-мозговой травмы Петров скончался на месте.

Подготовьте заключение о правомерности действий участкового инспектора Игнатьева.

11. Водитель автомашины ВАЗ-2106 Журкин проехал на запрещающий сигнал светофора и был остановлен инспектором ДПС ГИБДД Захаровым. Внешние признаки (покраснение лица, неуверенные движения, запах алкоголя) давали достаточные основания полагать, что Журкин находится в состоянии опьянения, хотя он сам факт употребления спиртных напитков категорически отрицал. Инспектор Захаров отстранил Журкина от управления транспортным средством, изъял у него водительское удостоверение, составил протокол о задержании автомашины и направил последнюю с одним из дружинников на специальную охраняемую стоянку. Нарушителя же вместе с другим дружинником он поместил в свой служебный автомобиль и отвез в ближайшее лечебное учреждение для освидетельствования на предмет определения алкогольного опьянения.

Законны ли меры, примененные к Журкину?

12. Городская администрация приняла решение «Об ответственности за нарушение общественного порядка в городе», где, в частности, разрешалось гражданам города выбивать пыль из ковров и других домашних вещей во дворах домов, в которых проживают граждане, только с 10 часов вечера до 7 часов утра и установлено, что виновные в нарушении этого порядка лица подлежат привлечению к административной ответственности в виде штрафа до 100 руб. или исправительным работам до 1 месяца. Какие нарушения содержатся в данном решении?

### **Тема 2.6. Административная ответственность**

1. Учитель начальных классов школы № 15 г. Омска Грачева В. В., как выяснилось впоследствии, незаконно носила Почетный знак «Заслуженный учитель России». Она пояснила, что знак принадлежал ее покойному мужу.

Оцените ситуацию. Определите должностных лиц, правомочных составлять протокол по данному правонарушению и принимать решения.

2. Заместитель начальника отдела по борьбе с экономическими преступлениями районного ОВД Воронов, в коммерческом киоске «Парадиз» обнаружил водку «Русская», которая продавалась без сертификата соответствия. За совершение данного проступка сотрудником милиции был составлен протокол об административном правонарушении.

Начальником РОВД принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на директора «Парадиз» в размере тридцати тысяч рублей.

Дайте юридический анализ ситуации.

3. Гражданин К. выгуливал во дворе жилого дома без поводка и намордника собаку, которая укусила за ногу гражданина М., порвав ему при этом брюки. Проходивший мимо судебный пристав-исполнитель задержал К., доставил в районный ОВД, где составил протокол об административном правонарушении. Начальник РОВД назначил К. административное наказание в виде штрафа в размере 2,5 МРОТ.

Оцените ситуацию.

4. Гражданин Кореи Ч., прибыв на территорию РФ в качестве туриста, поселился в гостинице г. Иркутска, по истечении срока визы он отказался покинуть нашу страну, продолжал проживать в гостинице. За продлением срока визы не обращался.

Государственным жилищным и инспектором РФ было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 400 руб.

Оцените ситуацию.

5. Гражданин (Соколов имел документы на право хранения охотничье оружия и боевых припасов, но хранил ружье в собранном виде на стене). По данному факту был составлен протокол об административном правонарушении, по которому начальник районного ОВД назначил Соколову административное наказание в виде штрафа в размере 500 руб. с конфискацией ружья.

Оцените ситуацию.

6. Гражданин Германии Питер Раухер совершал беспосадочный авиаперелет по маршруту Ганновер – Москва рейсом компании «Аэрофлот». Во время нахождения самолета в воздушном пространстве Польши Раухер курил в туалетной комнате, чем вызвал возгорание полотенец, которое было незамедлительно ликвидировано бортпроводниками. После прибытия самолета в аэропорт «Шереметьево-2» на Раухера был наложен штраф в размере 500 руб. в соответствии со ст. 11.16 КоАП РФ. Раухер выплачивать штраф отказался, сославшись на то, что он иностранный гражданин, совершил правонарушение на территории другого государства, а, следовательно, действие российских законов на него не распространяется.

Прав ли Раухер?

7. Зарипов, ранее трижды судимый за хищение чужого имущества, не имеющий постоянного места жительства, нигде не работающий, 5 января 2006 г. в магазине самообслуживания взял и спрятал под куртку кусок окорока, на котором значилась цена 98 рублей, и направился к выходу. Контролер, заметив, что Зарипов пытался украдь окорок, схватила его за рукав, пытаясь задержать, но Зарипов вырвался и побежал. Его догнали и доставили в РОВД. Зарипов был привлечен к уголовной ответственности по ч. 3 ст. 161 УК РФ. Адвокат Зарипова заявил ходатайство об оправдании, так как в его действиях нет состава преступления. Суд 11 марта согласился с ходатайством адвоката, признав, что Зарипов совершил не преступление, а административное правонарушение. 15 марта судья вынес постановление о привлечении Зарипова к административной ответственности по ст. 7.27 КоАП РФ. Прокурор города опротестовал оправдательный приговор и постановление судьи.

Были ли допущены нарушения при привлечении Зарипова к ответственности?

8. Проживающие в одном многоквартирном доме Жуков и Луков 10 января, будучи в нетрезвом состоянии, поссорились, оскорбляли друг друга. Жуков сильно ударил Лукова. Тот упал, встал, крикнул: «Ну, погоди!..» – и убежал в сторону гаражей. Спустя несколько минут Луков выехал на мотоцикле и направился прямо на Жукова. Жуков отскочил в сторону, но Луков свернул и наехал на него. Последний упал, а Луков уехал. Жуков получил легкие телесные повреждения. Было возбуждено уголовное дело по факту совершения Луковым преступления, предусмотренного ст. 115 УК. Адвокат Лукова считает, что его подзащитный должен отвечать по ч. 1 ст. 12.8 или по ст. 12.24 КоАП РФ.

Если бы вы были адвокатом Лукова, какие обстоятельства происшествия вы бы попытались доказать, чтобы обосновать мнение, что Луков совершил не преступление, а административное правонарушение?

9. Лейтенант полиции Тарасов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор (главный государственный инспектор) лесхоза оштрафовал каждого из них на месте на 500 руб. и сообщил о произошедшем в РОВД по месту работы Тарасова. Начальник РОВД объявил Тарасову выговор.

Правомерно ли действие должностных лиц?

10. Гражданин Н. зная, что с. Николаевка находится в пограничной зоне, обозначенной ясно видимыми знаками, заехал на личном автомобиле к своему родственнику не имея пропуска (разрешения). Через час, при выезде из села, он был остановлен старшим участковым уполномоченным Семеновым, который составил в отношении Н. протокол об административном правонарушении. Начальник районного ОВД назначил Н. административное наказание в виде штрафа в размере 300 руб.

Оцените ситуацию.

11. «Перед судебным следователем стоит маленький мужчина. – Денис Григорьев! – начинает следователь. – Подойди поближе и отвечай на мои вопросы. Седьмого числа сего июля железнодорожный сторож Иван Семенов Акинфов, проходя утром по линии на 141-й версте, застал тебя за отвинчиванием гайки, коей рельсы прикрепляются к шпалам. Вот она, эта гайка! С каковою гайкой он и задержал тебя. Так ли это было?..» (А. П. Чехов. «Злоумышленник»).

Как бы вы сегодня квалифицировали подобное деяние, совершенное десять дней назад?

12. Мастер исправительной колонии № 6 Смирнов был задержан сотрудниками оперчасти при передаче заключенному 3-х пачек чая и бутылки водки. Начальник районного ОВД назначил Смирнову административное наказание в виде штрафа и вынес постановление о наложении на него штрафа в размере 500 руб. с конфискацией изъятого.

Оцените ситуацию.

### **Тема 2.7. Административное наказание**

1. 20 сентября военнообязанный Рекрутов получил повестку из райвоенкомата с требованием явиться 22 сентября к 10.00 для уточнения учетных данных. 21 сентября Рекрутов получил известие о болезни своей тещи, проживающей в другом городе, и выехал туда на своей автомашине, вернулся только 23 сентября. Военный комиссар района при рассмотрении материалов дела о совершении Рекрутовым административного правонарушения принял во внимание вышеуказанные обстоятельства и объявил Рекрутову строгое замечание о недопустимости нарушения правил воинского учета. 20 января следующего года Рекрутов получил повестку из райвоенкомата с требованием явиться 22 января к 11.00 для прохождения медицинской комиссии. 21 января Рекрутов получил телеграмму о болезни отца и срочно выехал в другой город по месту жительства родителей.

15 марта Рекрутов явился в военкомат, где в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении, и 25 марта вынесено постановление о привлечении Рекрутова к административной ответственности по ст. 21.5 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 500 руб. Рекрутов обратился в суд с жалобой на постановление райвоенкома о привлечении к административной ответственности, указав, что не были учтены смягчающие его вину обстоятельства и нарушены сроки давности наложения административного наказания.

Какое решение должен вынести суд? Какие правила назначения административных наказаний были применены в данном деле?

2. Главный врач военного госпиталя полковник Гусев Н. с сыном Сергеем, которому исполнилось 16 лет, на служебной машине с водителем Птичкиным в субботу 29 июля выехал на охоту. Гусевы поохотились удачно, а Птичкин ни разу не попал в цель. После охоты они развели костер. В этой связи старший государственный охотинспектор областной охотинспекции Суслов составил три протокола о нарушении правил охоты и три протокола о нарушении правил пожарной безопасности в лесах. Здесь же на месте он вынес постановления о наложении на Гусева Н. штрафа в размере 3000 руб., на Гусева С. и Птичкина штраф в размере 1000 руб. на каждого с конфискацией

орудий охоты. Гусев Н. обжаловал назначенные наказания, мотивируя это тем, что является военнослужащим и ответственность несет в соответствии с дисциплинарным уставом.

Дайте правовую оценку данной ситуации.

3. 20 июня Рюмочкин и Крыльшкин распивали спиртные напитки в детском городском парке, оскорбляли прохожих и приставали к ним. Находясь на дежурстве в детском городском парке, участковый уполномоченный составил протоколы о совершении административных правонарушений Рюмочкиным и Крыльшкиным, предусмотренных ст. 20.1 и 20.20 КоАП РФ. 24 июня дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.1 КоАП РФ, было рассмотрено участковым уполномоченным, вынесено постановление о наложении административного наказания в виде штрафа в размере 500 руб. на каждого.

26 июня дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.20 КоАП РФ, было рассмотрено начальником РУВД, вынесено постановление о наложении административного наказания в виде штрафа в размере 1000 руб. на каждого.

Рюмочкин и Крыльшкин обратились в суд с обжалованием постановления о наложении административного наказания, так как считают, что наказание должно быть назначено в пределах одной санкции.

Каков порядок наложения административного наказания при совершении нескольких административных правонарушений? Дайте юридический анализ дела.

4. Сидоркин на своем легковом автомобиле вместе со своим приятелем Петровым возвращался с загородного пикника. Водители со встречной стороны дали световой сигнал, обозначающий, что на посту ГИБДД сотрудники полиции останавливают всех водителей.

Сидоркин, будучи в состоянии опьянения, передал управление своим автомобилем Петрову, так как Петров находился в более легкой степени опьянения, однако он не имел водительского удостоверения. На посту ГИБДД сотрудники полиции задержали Сидоркина и Петрова, где после медицинского освидетельствования были составлены два протокола о совершении административного правонарушения по ст. 12.8 КоАП РФ. В своем объяснении Сидоркин указал, что сотрудники ГИБДД изъяли у него водительское удостоверение неправомерно, так как он работает водителем автобуса и имеет, помимо категории «В», категорию «С», и без удостоверения его не допустят к работе. Постановлением судьи Сидоркин был лишен прав управления транспортным средством категорий «В» и «С» сроком на один год. На Петрова был наложен штраф в размере 1000 руб.

Дайте юридический анализ дела.

5. Государственным инспектором федеральной службы по налогам и сборам в ходе проверки ЗАО «Фокус» 15 июня были выявлены неоднократные нарушения порядка ведения кассовых операций и нарушение сроков представления налоговой декларации по единому социальному налогу в налоговый орган, которая подается до 30 марта года, следующего за отчетным периодом. По данному факту в отношении главного бухгалтера были составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 15.1 и 15.05 КоАП РФ. 30 июня были рассмотрены материалы об административных правонарушениях и назначено административное наказание. Главный бухгалтер обжаловала постановление о назначении административного наказания, мотивируя это тем, что прошли сроки давности привлечения к административной ответственности.

Дайте юридический анализ дела.

6. На основании Закона субъекта РФ «Об административной ответственности за неуважение к суду» Стрельцов был привлечен к административной ответственности за повторную неявку в суд в качестве ответчика без уважительных причин. На основании ст. 10 Закона он был подвергнут административному наказанию в виде административного ареста сроком на трое суток. Защитник Стрельцова обратился с жалобой в областной суд, указав, что нарушены нормы федерального законодательства об административном правонарушении и суд не вправе был применять к Стрельцову административный арест как вид наказания.

Как должен поступить суд?

7. Индивидуальный предприниматель Петухов за нарушение таможенных правил был привлечен к административной ответственности по ст. 16.2 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела начальником таможни было установлено, что Петухов при таможенном оформлении товаров в грузовой таможенной декларации указал недостоверные сведения о наименовании и о количестве товара. Начальник таможни вынес постановление о наложении на Петухова штрафа в размере 1/2 стоимости товаров, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией всей партии ввозимого товара.

Петухов обратился с жалобой в суд, указав, что конфискации подлежат только те товары, сведения о которых были заявлены недостоверно.

Дайте юридический анализ дела.

8. 1 марта 2004 г. в 23.30 в гостиничном номере, где проживали иностранные граждане, была задержана гражданка Бабочкина. 3 марта судья вынес постановление о наложении на Бабочкину штрафа за занятие проституцией в размере 300 руб. Поскольку Бабочкина отказалась добровольно уплатить штраф и официально нигде не работала, штраф былдержан по исполнительному листу 7 октября из ее зарплаты, которую она стала получать, поступив на работу. 12 апреля Бабочкина вновь была задержана в холле третьего этажа гостиницы «Интурист». 15 апреля судья вынес постановление о наложении на Бабочкину штрафа за повторное правонарушение в размере 800 руб.

Дайте юридический анализ дела.

## **Тема 2.8. Производство по делам об административных правонарушениях**

1. Работники полиции задержали Гудямова в состоянии опьянения и доставили в РОВД. Выслушав их рапорт, дежурный РОВД начал составлять протокол о проступке. По требованию дежурного Гудямов предъявил паспорт и сказал, что плохо знает русский язык, не может понять, за что его задержали, и просит вызвать его друга Надыкова, к которому он приехал в гости, который хорошо знает оба языка – русский и татарский. Дежурный записал в протокол данные паспорта, сделал отметку об отказе от дачи показаний и подписи протокола, попросил двух работников милиции этот акт заверить и направил Гудямова в вытрезвитель. По дороге в медвытрезвитель Гудямов возмущался, требовал адвоката. Утром с него взыскали стоимость услуг вытрезвителя и оштрафовали.

Разрешите данное дело.

2. 19 февраля Шабалин ворвался в зал судебного заседания, где шло слушание гражданского дела, не подчинялся требованиям председательствующего, не реагировал на его замечания. Судья дал распоряжение дежурившим в зале судебного заседания сотрудникам милиции задержать Шабалина и препроводить его в ИВС РОВД, указав, что привлекает Шабалина к административной ответственности по ст. 17.3 КоАП РФ в виде административного ареста сроком на 15 суток. Судья сделал запись в протоколе судебного заседания о наложении на Шабалина административного ареста, после чего слушание дела продолжилось.

20 февраля судья вынес постановление о снижении срока административного ареста до одних суток, и Шабалина освободили.

Председатель областного суда отменил вынесенные по данному делу постановления, указав, что нарушены права лица, привлекаемого к административной ответственности.

Дайте юридический анализ дела.

3. Инспектор ГИБДД составил протокол о нарушении правил дорожного движения гражданином Невезучим и, поскольку водитель был не в состоянии уплатить штраф на месте, изъял его водительское удостоверение. Невезучий обратился с жалобой к начальнику ГИБДД, полагая, что инспектор нарушил требования КоАП РФ, которые запрещают применять меры, не предусмотренные Кодексом, а КоАП РФ такого административного наказания как изъятие водительского удостоверения, не предусматривает.

Поскольку начальник ГИБДД в жалобе отказал, Невезучий обратился в суд. Суд вынес решение о признании действий инспектора ГИБДД незаконными, поскольку согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

4. 5 апреля Кировский районный суд г. Новосибирска вынес постановление по делу об административном правонарушении о привлечении Коваленко О. А. к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ и лишении его права управления транспортным средством сроком на один год. Не согласившись с вынесенным постановлением и руководствуясь положениями главы 40 ГПК РФ, Коваленко О. А. оформил кассационную жалобу на судебное решение и обратился с ней в канцелярию областного суда Новосибирской области. В канцелярии областного суда кассационную жалобу не приняли, объяснив, что Коваленко О. А. нарушил требования законодательства об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях:

а) При подаче жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, следует руководствоваться не гражданско-процессуальным законодательством, а положениями гл. 30 КоАП РФ.

б) Жалобу на постановление по делу об административном правонарушении следует подавать только в тот орган, который вынес данное постановление.

Оцените ситуацию. Каков порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях?

5. 10 марта начальник РУВД Искитимского района Новосибирской области вынес постановление по делу об административном правонарушении в отношении Сергеева Н. С. о привлечении его к административной ответст-

венности по ст. 20.1 КоАП РФ и о наложении на него административного штрафа в размере 1000 руб. Сергеев Н. С. не согласился с вынесенным постановлением, мотивируя это тем, что при рассмотрении дела не были определены обстоятельства, смягчающие административную ответственность, личность виновного, его имущественное положение и т. п.

Изложив данные доводы в жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, Сергеев Н. С. обратился в районный суд с ходатайством об отмене постановления и назначении ему наказания ниже низшего предела, определенного ст. 20.1 КоАП РФ, так как он (Сергеев Н. С.) всегда характеризовался положительно и на работе, и дома, а также размер его заработной платы составляет всего 2500 рублей.

Разрешите ситуацию. Может ли суд, орган, должностное лицо при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении назначить наказание ниже низшего предела?

Какие виды решений по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении могут быть приняты?

6. 13 мая сотрудники ДПС ГАИ остановили Кочутина В. В. На требование сотрудников милиции о предоставлении водительского удостоверения Кочутин В. В. ответил, что документы оставил дома. При этом по внешнему виду Кочутина В. В. можно было сделать вывод, что он находится в состоянии опьянения. В результате Кочутин В. В. был отстранен от управления транспортным средством и направлен на медицинское освидетельствование.

После получения заключения по результатам медицинского освидетельствования 17 мая были составлены два протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 12.3 и ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. Ввиду того что найти Кочутина В. В. в этот день не представилось возможным, в протоколах об административных правонарушениях сотрудниками ДПС ГАИ была сделана отметка об отказе в подписании их лицом, в отношении которого они составлены. 21 июня 2006 г. начальник ГАИ рассмотрел материалы дела и вынес определение о направлении материалов дела на рассмотрение в суд.

12 июля районный суд вынес постановление о лишении Кочутина В. В. права управления транспортным средством. Кочутин В. В. не согласился с вынесенным постановлением и подал в вышестоящий суд жалобу, указав при этом, что в ходе производства по делу об административном правонарушении существенно нарушены процессуальные нормы (протокол об административном правонарушении составлен с нарушением сроков, оформлены два протокола об административном правонарушении, дело рассмотрено с нарушением 15-дневного срока и т. п.). На основании данных обстоятельств

Кочутин В. В. просил отменить вынесенное постановление в связи с существенными нарушениями административно-процессуальных норм.

Прокомментируйте ситуацию. Является ли основанием к отмене постановления по делу об административном правонарушении нарушение процессуальных сроков?

7. 22 марта главный государственный инспектор Федерального горного и промышленного надзора рассмотрел дело об административном правонарушении, совершенном Ивановым С. И. и подпадающем под признаки ст. 14.26 КоАП РФ. По итогам рассмотрения дела было вынесено постановление и назначен административный штраф в размере 2000 руб. 25 марта копия постановления была вручена под расписку Иванову С. И.

Иванов С. И. долго не мог решиться: подавать или не подавать жалобу на постановление.

Решив все-таки обжаловать постановление по делу, он, руководствуясь ст. 30.1 КоАП РФ, обратился с жалобой 15 июня в вышестоящий орган. Спустя несколько дней Иванову С. И. пришло письмо с определением, согласно которому было отказано в принятии жалобы, так как пропущен 10-дневный срок обжалования, предусмотренный ст. 30.3 КоАП РФ, а Иванов С. И. при подаче жалобы не представил доказательств, подтверждающих уважительность его пропуска.

Каким образом может быть разрешена данная ситуация? Каков порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу? Возможен ли пересмотр вступивших в законную силу постановлений несудебных органов по делам об административных правонарушениях в случае если такие постановления не были обжалованы в установленный законом срок и, следовательно, в районном суде не рассматривались?

8. Петров был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ. 20 апреля районный судья вынес постановление об административном аресте сроком на 15 суток. Из зала суда Петрова доставили в ИВС РУВД для исполнения постановления. 21 апреля прокурор принес протест на постановление районного судьи председателю областного суда. 23 апреля протест был оставлен без удовлетворения. 25 апреля у Петрова начался острый приступ радикулита, и он обратился к начальнику ИВС РУВД с просьбой отпустить его домой. На следующий день он был освобожден по решению начальника РУВД.

Дайте юридический анализ дела.

9. 24 мая судья Ленинского федерального суда г. Новосибирска рассмотрел материалы по делу об административном правонарушении, совершенном Рогожиным И. Н., и назначил административный штраф по ст. 20.3 КоАП РФ в размере 1000 руб. Рогожин И. Н. не согласился с вынесенным постановлением и 1 июня, сославшись на ст. 30.1 КоАП РФ, подал жалобу на постановление в областной суд Новосибирской области с просьбой об отмене вынесенного постановления и освобождении его от административной ответственности. Областной суд отказался принять жалобу, обосновав это тем, что дело об административном правонарушении рассматривал судебный орган, а значит, при подаче жалобы на решение суда следует руководствоваться ГПК РФ, в том числе необходимо соблюдать требования к оформлению кассационных жалоб.

Прокомментируйте ситуацию.

10. Сержант полиции Колосков Н. Г., являясь сотрудником ДПС ГАИ МВД России, возвращался вечером домой. Возле подъезда на лавочке сидели восемнадцатилетний Петриков и семнадцатилетний Куликов. Они распивали спиртные напитки, громко кричали, нецензурно выражались. Колосков Н. Г. представился сотрудником полиции, попросил предъявить документы. Они ответили отказом. Поскольку сержант полиции знал молодых людей, он стал оформлять в отношении них протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.1 и ст. 20.20 КоАП РФ. Оформив протоколы, Колосков Н. Г. сказал, чтобы утром Петриков и Куликов явились в районный ОВД для рассмотрения дела об административном правонарушении начальником ОВД. Утром Колосков Н. Г. передал протоколы об административных правонарушениях начальнику ОВД. Начальник ОВД указал, что Колосков Н. Г. не имел права оформлять данные протоколы, а поэтому он не может на их основании привлечь к ответственности Петрикова и Куликова.

Прокомментируйте ситуацию.

11. 23 января работниками полиции была задержана группа молодых людей (четыре человека, в их числе двое несовершеннолетних) по мотиву появления в общественном месте в нетрезвом виде. Опрятно одетые молодые люди, выходя со станции метро «Заельцовская», громко смеялись, от них пахло алкоголем. Был составлен один протокол об административном правонарушении в отношении указанных молодых людей по ст. 20.21 КоАП РФ. 24 января начальник РУВД Заельцовского района г. Новосибирска наложил административный штраф в размере 100 руб. на каждого.

В жалобе в областной суд молодые люди указали, что общественный порядок не нарушали, выпили только по бутылке пива, смеялись, так как бы-

ло хорошее настроение, никто из них не шатался, не падал. Все шли на вокзал провожать друга. Областной суд постановление отменил, а жалобу удовлетворил, так как в деле отсутствует акт о тестировании на алкоголь.

Допущены ли по этому поводу процессуальные нарушения?

### **3.3. Задания для выполнения домашней контрольной работы обучающимися по заочной форме**

Контрольная работа выполняется в письменной форме по указанным вариантам печатным текстом формата А4, шрифт 12, интервал 1,5. При использовании научной и учебной литературы выполняются постраничные ссылки. Работа сопровождается списком используемых нормативных актов, судебной практики, учебной и научной литературы по библиографическим правилам.

Поиск и анализ необходимой информации осуществляется обучающимся, в том числе, с использованием информационно-коммуникационных технологий.

При использовании электронных материалов указывается сайт в сети Интернет. При подготовке контрольной работы необходимо изучить рекомендуемую литературу, нормативно-правовые акты. Ответы на теоретические вопросы должны быть развернутыми с обоснованием доводов автора.

Решение задачи должно содержать теоретическое обоснование и, как правило, ссылку на конкретную норму права. Кроме того, обучающемуся необходимо выполнить практическое задание, направленное на формирование умения применять на практике нормы административного законодательства.

**Вариант выбирается в зависимости от буквы, с которой начинается фамилия студента.**

А-Г – вариант 1,  
Д-К – вариант 2,  
Л-Р – вариант 3,  
С-Х – вариант 4,  
Ц-Я – вариант 5.

#### **Вариант 1.**

Вопросы:

1. Предмет, метод и система административного права

2. Структура административно-правовых норм
3. Государственная служба: понятие, признаки, значение

**Задача 1.** Главный государственный санитарный врач г. Новосибирска принял решение о временном отстранении от работы ряда работников одного из предприятий общественного питания, являющихся носителями возбудителей инфекционного заболевания. Кроме того, он внес на имя руководителя данного предприятия предложение о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушение санитарных правил.

Правомерны ли его действия? В каком нормативном акте и в какой статье урегулирован этот вопрос?

**Задача 2.** 15 апреля около 11 часов вечера студент 3 курса НГТУ Пивоваров, будучи в нетрезвом состоянии, нецензурно банился в ресторане, назойливо приставал к официантке и смахнул на пол хрустальную вазу, причинив ущерб в размере 650 рублей.

Прибывшим нарядом полиции он был доставлен в медицинское учреждение. Утром 16 апреля за содержание в медучреждении с него была взыскана соответствующая плата. Начальник ОВД, рассмотревший данное дело, квалифицировал действия Пивоварова по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ и наложил на него штраф, а также решил вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба, установил срок и порядок возмещения вреда. Кроме того, начальник ОВД сообщил о проступке по месту учебы Пивоварова. Приказом ректора НГТУ Пивоварову объявлен строгий выговор.

Обоснуйте правомерность примененных мер принуждения с точки зрения законности и целесообразности.

## **Вариант 2.**

Вопросы:

1. Виды органов исполнительной власти
2. Общая характеристика режима чрезвычайного положения
3. Понятие и признаки административного правонарушения

**Задача 1.** Министр образования и науки РФ в течение своего рабочего дня провел заседание коллегии Министерства; дал указание своему референту подготовить сравнительные материалы по динамике обеспеченности вузов системы Министерства преподавательскими кадрами высшей квалификации (доктора наук, профессора) за последние три года; заслушал доклад начальника планово-финансового управления об итогах и перспективах погашения задолженности по заработной плате вузовским учреждениям за ис-

текший квартал; утвердил порядок прохождения службы в аппарате Министерства, персональный состав научно-технического совета Министерства, правила внутреннего трудового распорядка работников. Кроме того, подписал ряд приказов о направлении нескольких работников в служебные командировки, об утверждении Государственного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция»; о распределении обязанностей по руководству Министерством между своими заместителями и членами коллегии, а также несколько приказов о назначении на должности в аппарате Министерства.

Какие из указанных действий министра порождают внутриорганизационные отношения, являющиеся объектом административно-правового регулирования?

**Задача 2.** На имя директора НЮИ(ф)ТГУ поступило заявление от выпускника общеобразовательной средней школы с просьбой допустить его к участию в конкурсе по результатам ЕГЭ на зачисление в институт; должностное лицо ГИБДД, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортных средств, отстранило от управления транспортным средством и направило на медицинское освидетельствование водителя автомашины, находящегося в состоянии опьянения; гражданин потребовал от соседа по многоквартирному жилому дому устранить неисправности трубопровода, приведшие к затоплению его квартиры; федеральный министр отменил противоречащие федеральному законодательству решения подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств; главный государственный санитарный врач оштрафовал торговую организацию и ее руководителя за нарушение санитарных правил; руководитель федеральной службы по надзору в сфере транспорта утвердил положение о структурных подразделениях центрального аппарата и территориальных органах указанной службы; администрация города приобрела через базу материально-технического снабжения предметы офисной мебели.

Какие из названных отношений регулируются административным правом? Аргументируйте свой ответ.

### **Вариант 3.**

Вопросы:

1. Общие правила назначения административного наказания
2. Стадии производства по делам об административных правонарушениях
3. Административно-правовое принуждение

**Задача 1.** С учетом сформулированных наукой административного права и закрепленных в законодательстве признаков государственного служащего определите, кто из названных ниже работников является (или не является) таковым: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; председатель районного суда; районный прокурор; районный военный комиссар; призывник, проходящий курс молодого бойца; Председатель Государственной Думы; губернатор области; мэр города; секретарь-машинистка; главный инженер завода; ректор вуза.

Классифицируйте названных здесь служащих по всем возможным основаниям и критериям.

**Задача 2.** Заведующий секретариатом – помощник руководителя департамента министерства в своем выступлении на собрании коллектива для иллюстрации несоблюдения работниками департамента служебной дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка сослался на факт, что состоящая в штате секретариата и находящаяся в непосредственном подчинении помощника референт руководителя Л. в марте трижды приходила на работу с опозданием на полтора-два часа, не давая по этому поводу убедительных объяснений.

Директор департамента потребовал после собрания представить письменные объяснения по этим фактам. Прочитав их на другой день, 19 июня издал приказ, в котором объявил строгий выговор референту Л. «за неоднократные нарушения ею дисциплины», а заведующему секретариатом – выговор «за непринятие своевременных мер законного реагирования по фактам нарушения трудовой дисциплины непосредственно подчиненным работником».

Дайте юридический анализ ситуации и правомерности данного приказа руководителя.

#### **Вариант 4.**

Вопросы:

1. Лицензирование отдельных видов деятельности
2. Общая характеристика режима военного положения
3. Состав административного правонарушения

**Задача 1.** В областной администрации в течение рабочего дня были совершены следующие служебные действия: принят регламент работы аппарата администрации; утверждены две должностные инструкции; наложено дисциплинарное взыскание на заведующего общим отделом; руководителям структурных подразделений отдано двадцать устных распоряжений по вопросам

организации работы администрации; издано распоряжение главы администрации об отпуске сотрудника; состоялось совещание с представителями общественных организаций о проведении субботника; заместителем главы администрации проведен прием граждан по личным вопросам; зарегистрирована поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан; выдано четыре командировочных удостоверения работникам аппарата администрации; проведен семинар с представителями общественных организаций; заключен договор со строительной фирмой о ремонте здания администрации.

Дайте характеристику указанных действий. Какие из них являются актами государственной администрации?

**Задача 2.** Администрация города приняла постановление о внесении изменений в правила торговли на районном рынке «Центральный», установив запрет на торговлю непродовольственными товарами. Индивидуальный предприниматель Джабраилов обратился в арбитражный суд с иском о признании данного постановления недействительным, нарушающим его права на свободу торговой деятельности. Арбитражный суд в иске отказал, мотивируя это тем, что данный спор не подведомствен арбитражному суду, так как постановление главы администрации города является ненормативным актом, поскольку касается организации торговли на конкретном рынке.

Каково ваше мнение по этому делу?

## Вариант 5.

Вопросы:

1. Функции и признаки исполнительной власти
2. Понятие и правовая основа разрешительной системы
3. Меры административного пресечения

**Задача 1.** Личный состав районного отдела внутренних дел Кировского района г. Екатеринбурга был поднят по тревоге в связи с угрозой террористического акта.

В целях скорейшего прибытия к месту сбора капитан полиции Васильев, проживающий в г. Березовском, выбежал на кольцевую автомобильную дорогу, соединяющую Челябинский и Серовский тракты, остановил проезжающий автомобиль марки БМВ, предъявил водителю служебное удостоверение и потребовал немедленно доставить его к месту сбора, находящемуся в противоположной стороне следования автомобиля в Юго-Западном районе Екатеринбурга. Гражданин Козин владелец транспортного средства, в резкой

форме отказал Васильеву, быстро набрал скорость и уехал в сторону Челябинска.

Васильев сообщил об этом факте по мобильному телефону на пост ГАИ, находящийся на Челябинском тракте, указал марку, цвет, государственные номера регистрации транспортного средства и попросил дежурившего сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения лейтенанта Ботова задержать автомобиль и применить к владельцу соответствующие меры административного воздействия. При приближении к посту ГАИ автомобиля Козина лейтенант Ботов и сержант Сатурин начали устанавливать на проезжей части средство принудительной остановки транспорта «скорпион». Увидев их действия, гр-н Козин резко остановился и предотвратил повреждение принадлежащего ему автомобиля. Ботов и Сатурин сопроводили гр-на Козина в помещение поста ГАИ, разъяснили ему, что его действия в эпизоде с капитаном Васильевым подпадают под признаки п. 1 ст. 12.25 КоАП РФ, и составили соответствующий протокол.

На основании действующего законодательства проанализируйте ситуацию и дайте юридическую оценку действиям участников отношений.

**Задача 2.** Участковый уполномоченный полиции Игнатьев (мастер спорта по рукопашному бою) возвращался вечером с тренировки. Проходя около строящегося офиса, он услышал громкие крики, быстро преодолел забор и увидел, как в 4–5 метрах от него двое парней избивают отчаянно сопротивляющегося окровавленного мужчину. У одного из нападающих был нож. Игнатьев обнажил табельное оружие, потребовал прекратить избиение и оставаться на месте. Один из парней (как выяснилось позднее, 17-летний Богачев) с поднятым над головой ножом бросился на Игнатьева, но тот успел выстрелом в руку обезоружить преступника. Второй парень (17-летний Петров) схватил с земли толстый металлический прут и тоже кинулся к участковому инспектору. Игнатьев, целясь в ногу, нажал на спусковой крючок. Выстрела не последовало. В следующий момент пистолет был выбит у него из руки, а поднятый металлический прут уже готов был опуститься на голову Игнатьева, однако он успел увернуться и бросил в нападающего подвернувшуюся пустую бутылку. Удар оказался настолько сильным, что от черепно-мозговой травмы Петров скончался на месте.

Подготовьте заключение о правомерности действий участкового инспектора Игнатьева.

## **4. БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСРК**

### **4.1 Основная учебная литература**

1. Административное право : учебник / А.Н. Миронов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2018. — 320 с. — (Среднее профессиональное образование). - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=938916>
2. Мигачев Ю. И. Административное право : учебник для СПО / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 456 с. — (Серия : Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-09806-8.- Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/administrativnoe-pravo-433346>

### **4.2 Дополнительная учебная литература**

3. Административное право России: Учебник / Под ред. Кикотя В.Я. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2017: ISBN 978-5-238-02918-4. - Режим доступа: <http://znanium.com/go.php?id=894656>
4. Попова Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для СПО / Н. Ф. Попова. — 3-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 341 с. — (Серия : Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-06083-6.- Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/administrativnoe-pravo-436507>

Нормативные документы:

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – 4 августа.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 31 декабря 2001 г. №195-ФЗ: принят Гос. Думой Росс. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Росс. Федерации 26 декабря 2001 г. // Рос. Газ. – 2001. – 31 декабря.
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Рос. Федерации 20 февраля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Рос. Газ. – 2015. – 11 марта.

8. О системе государственной службы: федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ : принят Гос. Думой Рос. Федерации 25 апреля 2003 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 14 мая 2003 г. // Рос. Газ. – 2003. – 31 мая.
9. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. : принят Гос. Думой Рос. Федерации 07 июля 2004 г. : одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 15 июля 2004 г. // Рос газ. – 2004. – 31 июля.
10. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон Рос. Федерации от 28 марта 1998 г. № 58-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации от 06 марта 1998 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 12 марта 1998 г. // Рос. газ. – 1998. – 02 апреля.
11. О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 19 декабря 2008 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 22 декабря 2008 г. // Рос. газ. – 2008. – 30 декабря.
12. О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 1997 г. № 144-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 18 июня 1997 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 04 июля 1997 г. // Рос. газ. – 1997. – 31 июля.
13. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : федер. закон Рос. Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 19 декабря 2008 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 22 декабря 2008 г. // Рос. газ. – 2008. – 30 декабря.
14. О пожарной безопасности : федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 18 ноября 1994 г. // Рос. газ. – 1995. – 05 января.
15. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон Рос. Федерации от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 12 марта 1999 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 17 марта 1999 г. // Рос. газ. – 1999. – 06 апреля.
16. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон Рос. Федерации от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 25 марта 2011 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 30 марта 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 08 апреля.
17. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации

22 апреля 2011 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 27 апреля 2011 г. // Рос. газ. – 2011. – 06 мая.

18. О чрезвычайном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 26 апреля 2001 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Рос. газ. – 2001. – 02 июня.
19. О государственной границе Российской Федерации федер. закон Рос. Федерации от 01 апреля 1993 г. № 4730-1. // Рос. газ. – 1993. – 01 апреля.
20. О военном положении: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 27 декабря 2001 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 16 января 2002 г. // Рос. газ. – 2002. – 02 февраля.
21. Об оружии: федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 13 ноября 1996 г. // Рос. газ. – 1996. – 18 декабря.
22. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон Рос. Федерации от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 10 декабря 1997 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 24 декабря 1997 г. // Рос. газ. – 1998. – 15 января.
23. О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 26 февраля 2006 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 01 марта 2006 г. // Рос. газ. – 2006. – 10 марта.
24. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.: принят Гос. Думой Рос. Федерации 11 ноября 1994 г. // Рос. газ. – 1994. – 24 декабря.
25. О беженцах: федер. закон Рос. Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1. // Рос. газ. – 1997. – 03 июня. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Рос. Федерации 20 февраля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Рос. Федерации 25 февраля 2015 г. // Рос. Газ. – 2015. – 11 марта.

## **5. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

- Научная электронная библиотека [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)
- Генеральная прокуратура РФ: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)
- Кодекс: [www.kodeks.ru](http://www.kodeks.ru)
- Официальный интернет-портал правовой информации: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

- Роспотребнадзор: [www.rospotrebnadzor.ru](http://www.rospotrebnadzor.ru)
- Электронно-библиотечная система: [www.znanium.com](http://www.znanium.com)
- Официальный сайт информационно-правового портала «КонсультантПлюс»[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- Официальный сайт информационно-правового портала «Гарант»[www.garant.ru](http://www.garant.ru)

### **Перечень лицензионного программного обеспечения и информационных справочных систем**

- Microsoft Power Point 2010,
- Microsoft Windows 7,
- Microsoft Windows 8
- Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
- Справочно-правовая система «Гарант»
- Справочно-правовая система «Руслан»

## **6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

<b>№ п/п</b>	<b>Темы дисциплины для самостоятельного изучения</b>	<b>Перечень учебно-методического обес- печения для самостоятельной работы</b>
	Раздел 1. Общая часть административного права	
1.1.	Государственное управление	1,2,3,4,5,6,7
1.2.	Исполнительная власть	1,2,3,4,5,6,7
1.3.	Административное право как отрасль права	1,2,3,4,5,6
1.4.	Нормы административного права. Административно-правовые отношения	1,2,3,4,6
1.5.	Субъекты административного права	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10-26
1.6.	Органы исполнительной власти	1,2,3,4,5,6,7
	Раздел 2. Особенная часть административного права	
2.1.	Государственная служба и государственные служащие	1,2,3,4,5,6,7-11, 13

2.2.	Формы деятельности государственного управления	1,2,3,4,5,6,7,8, 9
2.3.	Административный надзор	1-10,14-17,
2.4.	Административно-правовые режимы	1-10,12,13,19, 20,21,24
2.5.	Административно-правовое принуждение	1-8
2.6.	Административная ответственность	1-6,8-20
2.7.	Административное наказание	1-6
2.8.	Производство по делам об административных правонарушениях	1-27